

临翔南美临清高速公路项目王家寨隧道出口段 土建施工“3.31”一般物体打击事故调查报告

临沧市临翔区政府事故调查组

2023 年 5 月 30 日

目 录

一、事故基本情况	2
(一)项目概况.....	2
1. 临清高速公路项目情况.....	2
2. 王家寨隧道基本情况.....	2
(二) 项目立项及批准情况.....	3
1. 工程可行性批复情况.....	3
2. 工程可行性期间相关批复.....	3
3. 初步设计批复情况.....	4
4. 施工图设计批复情况.....	4
5. 质量监督情况.....	4
6. 施工许可批复.....	5
(三)参建相关单位概况.....	5
1. 项目建设单位.....	5
2. 项目施工总包单位.....	6
3. 项目施工承包单位.....	7
4. 项目监理单位.....	7
(四)相关参建单位安全管理情况.....	8
1. 项目建设单位.....	8
2. 项目施工总包单位.....	8
3. 项目施工承包单位.....	8
4. 项目监理单位.....	9
(五) 事故发生经过.....	9
(六) 事故现场情况.....	10
(七)人员伤亡和直接经济损失情况.....	11

1. 死亡人员况	11
2. 受伤人员况	11
二、事故应急处置及评估情况	12
（一）事故信息接报及响应情况	12
（二）事故现场应急处置情况	12
（三）医疗救治和善后情况	13
（四）事故应急处置评估	14
三、事故原因分析	14
（一）直接原因分析	14
（二）其他可能排出的因素	15
（三）间接原因	15
四、有关责任单位存在的主要问题	15
五、对有关责任人员和责任单位的处理建议	16
（一）对事故有关责任人员的行政处罚建议	16
（二）对事故有关责任单位的行政处罚建议	17
六、事故主要教训	17
七、事故整改和防范措施	18
八、附件	21

临翔南美临清高速公路项目王家寨隧道出口段 土建施工“3.31”一般物体打击事故调查报告

2023年03月31日4:40分许，在临沧市临翔区南美乡坡脚村，临清高速公路王家寨隧道出口右幅（YK23+592.5段）福建省鼎盛伟业建筑工程劳务有限公司在开展拱顶立架支护作业过程中，隧道掌子面拱顶部位突然发生掉块，导致一人死亡，3人轻微受伤的一般物体打击事故。

根据《中华人民共和国安全生产法》和《生产安全事故报告和调查处理条例》（国务院令第493号）有关规定，4月8日，临翔区人民政府成立了临翔福建省鼎盛伟业建筑工程劳务有限公司“3.31”事故调查领导小组（以下简称事故调查组），依法开展事故调查取证。

事故调查组严格按照有关法律法规的规定和事故查处“四不放过”的原则，通过现场勘查、检验鉴定、调查取证、综合分析，查清了事故发生的经过、原因、人员伤亡和直接经济损失情况，认定了事故性质和责任，总结了事故教训，提出了对有关责任单位和责任人员的处理建议及事故防范整改措施。

经调查认定，临翔南美临清高速公路项目王家寨隧道出口段土建施工“3.31”一般物体打击事故是一起因施工单位对潜在的

风险分析预判不足，隐患排查治理不到位导致施工段岩性变化接触带拱顶注浆料和围岩失稳掉落而造成的一般生产安全责任事故。

一、事故基本情况

（一）项目概况

1. 临清高速公路项目情况

临沧临翔至清水河高速公路项目主线起于临沧市城东旧寨，通过旧寨枢纽互通与墨临高速相接，经懂家寨、新村、博尚、南美、勐撒、勐简、孟定、南捧，终点位于中缅边境（清水河口岸新国门），全 156.482 公里，概算总投资 245.6263 亿元。桥梁 40227m/77 座、隧道 112247m/17 座、桥隧比达 49.3%，沿线设互通式立交 9 处、服务区 3 处，项目建设标准为双向四车道高速公路。截至目前，累计完成投资 244.30 亿元，占批复总概算的 99.5%；2023 年投资计划 1.2 亿元，截至目前完成投资 0.5 亿元，占年度投资任务的 42.4%。资金累计到位 218.87 亿元，其中：资本金到位 71.71 亿元，社会资本方应融资 147.16 亿元。项目建设管理方式为 PPP 模式。

2. 王家寨隧道基本情况

王家寨隧道位于临沧市临翔区博尚镇、南美乡，进口位于博尚镇勐托村，出口位于南美乡坡脚村，设计为左、右分离式特长

隧道。按照高速公路标准建设，采用单向双车道，设计速度为 80km/h。左幅隧道全长 8010 米，右幅隧道全长 8040 米。该隧道原设计围岩类型以 IV、V 级围岩为主，约占隧道总长的 87%，III 级围岩占隧道总长度的 13%。

（二）项目立项及批准情况

1. 工程可行性批复情况

2016 年 04 月 14 日，《云南省发展和改革委员会关于临沧临翔至清水河高速公路可行性研究报告的批复》（云发改基础〔2016〕514 号），同意新建临清高速公路。

2. 工程可行性期间相关批复

（1）《云南省水利厅关于准予临沧至清水河高速公路水土保持方案的行政许可决定书》（云水保许〔2016〕49 号）。

（2）云南省国土资源厅关于临沧临翔至清水河高速公路项目的用地预审意见》（云国土资预〔2016〕26 号）。

（3）云南省住房和城乡建设厅核发《中华人民共和国建设项目选址意见书》（选字第 530000201600009 号）。

（4）国家林业和草原局准予行政许可决定书《使用林地审核同意书》（林资许准〔2017〕051 号）。

（5）《云南省环境保护厅关于临沧至清水河高速公路工程环境影响报告书的批复》（云环审〔2016〕42 号）。

3. 初步设计批复情况

2016 年 10 月 17 日，云南省交通运输厅对《云南省公路开发投资有限公司关于报审临沧临翔至清水河高速公路 K0+000-K15+300 及 K127+100-K156+714.161 两段初步设计的请示》作出批复（云交基建〔2016〕254 号），原则同意该初步设计。2017 年 8 月 24 日，云南省交通运输厅对《临沧市交通运输局关于请求给予审批临翔至清水河高速公路二期工程两阶段初步设计的请示》作出批复（云交基建〔2017〕183 号），原则同意该初步设计。

4. 施工图设计批复情况

2017 年 4 月 26 日，云南省交通运输厅对《云南省公路开发投资有限责任公司关于临清高速公路一期工程两阶段施工图设计审批的请示》作出批复（云交基建〔2016〕70 号），原则同意该施工图设计。2017 年 10 月 10 日云南省交通运输厅对《临沧市交通运输局关于给予审批临沧临翔至清水河二期工程两阶段公路施工图设计的请示》作出批复（云交基建〔2017〕221 号），原则同意该施工图设计。

5. 质量监督情况

2018 年 8 月 15 日，临沧市公路工程质量监督站受理项目质量监督申请，向云南临沧临清高速公路有限公司发送质量监督通

知书。

6. 施工许可批复

2018 年 8 月 16 日，云南临沧临清高速公路有限公司向临沧市交通运输局上报办理施工许可的请示，临沧市交通运输局于 2018 年 12 月 14 日准许项目开工建设。

（三）参建单位及相关单位概况

1. 项目建设单位

临沧市高速公路开发投资有限责任公司¹，2016 年 06 月 23 日，云南省公路开发投资有限责任公司和临沧市高速公路开发投资有限责任公司共同投资成立云南临沧临清高速公路有限公司，负责临清高速公路项目施工期间的管理，股份占比分别为 70%、30%。2021 年 05 月 17 日，按照《云南临沧临清高速公路有限公司股权转让协议》，云南交投集团投资有限公司持股比例 65%、临沧市高速公路开发投资有限责任公司 16.7%、临沧市交通发展投资有限责任公司 13.3%、云南交投集团公路建设有限公司 1%、云南交投集团云岭建设有限公司 1%、云南第二公路桥梁工程有限公司 1%、中信建设有限责任公司 1%、云南云岭高速公路交通

1. 成立于 2015 年 12 月 22 日，类型为有限责任公司，法定代表人段 XX，统一社会信用代码 91530900MXXXX3474，经营范围：高速公路的投资、建设、管理、经营及养护；经营和管理市级有关高速公路基本建设资金、与高速公路相关的资本运营、实业投资；高速公路沿线经济带土地及相关设施的开发和经营，建设工程施工、检测、机械设备租赁、咨询服务、生产资料和建筑材料批发销售、现代物流、贸易仓储、汽车运输、广告及法律法规允许或市政府委托、授权的其他经营。

科技有限公司 0.6%、云南交投生态环境工程有限公司 0.4%。项目建设管理方式为 PPP 模式。

2. 项目施工总包单位

云南交投集团云岭建设有限公司²，2017 年 4 月，云南云岭高速公路建设集团有限公司成立临清高速公路项目总承包部，代表云南云岭高速公路建设集团有限公司全面实施、履行合同义务。2017 年 11 月 30 日，云南云岭高速公路建设集团有限公司变更为云南交投集团云岭建设有限公司，云南云岭高速公路建设集团有限公司临清高速公路项目总承包部变更为云南交投集团云岭建设有限公司临清高速公路项目总承包部；2018 年 8 月 22 日，云南交投集团云岭建设有限公司临清高速公路总承包部变更为云南交投集团云岭建设有限公司临清高速公路第一施工总承包部。2019 年 5 月，云南临沧临清高速公路有限公司（项目建设指挥部）与云南交投集团云岭建设有限公司签订《临沧临翔至清水河高速公路土建、路面和沿线建筑设施工程施工总承包合同

2. 成立于 2006 年 11 月 13 日，统一社会信用代码 91530100XXX1224H，法定代表人王高，类型为有限责任公司，注册资本伍拾亿元整，营业期限长期，住所中国（云南）自由贸易试验区昆明片区经开区小喜村收费站内，登记机关昆明市市场监督管理局，经营范围公路工程，交通工程的勘察、设计与施工，公路养护工程、市政公用工程的设计与施工，水利水电与港口工程的勘察设计与施工，岩土工程勘察、设计、施工，桥梁隧道加固设计、施工、检测、研发，房屋建筑工程、市政公用工程施工，公路工程、市政工程投资开发。建筑企业资质证书编号：D153058XXX，有效期至 2022 年 12 月 31 日，资质类别及等级为公路工程施工总承包特级，可承接公路各等级工程施工总承包、工程总承包和项目管理业务。市政公用工程施工总承包壹级；桥梁工程专业承包壹级；公路路面工程专业承包壹级。

补充协议书》，2021年7月签订《临沧临翔至清水河高速公路土建、路面和沿线建筑设施工程施工总承包合同补充协议书（一）》。

3. 项目施工承包单位

福建省鼎盛伟业建筑工程劳务有限公司³，于2018年9月26日中标临清高速公路项目王家寨隧道出口段土建施工，里程桩号暂定为：左洞 K25+465-K29+470、右洞 K25+460-K29+480，最终以隧道贯通为准。并同云南交投集云岭建设有限公司临清高速公路第一施工总承包部签订施工合同，合同编号：YJ-LQXM-SDLW-2018（四）-002，发包方签字人为授权代理人王某超；施工方签字人为授权代理人吴某强。双方在施工合同第二部分通用条款中明确了双方共同责任和各自职责。

4. 项目监理单位

云南省公路工程监理咨询有限公司⁴，2018年8月开始开展临沧临翔至清水河高速公路第一施工总承包部施工监理服务。

3. 成立于2011年03月10日，类型为有限责任公司，法定代表人游XX，是一家从事建筑劳务分包，公路工程监理，建设工程施工等业务的公司，公司地址在福建省平潭县潭城镇万宝庄212号；统一社会信用代码913501285709XXXX，注册资本为5000万人民币，企业的经营范围为：许可项目：建筑劳务分包；公路工程监理；建设工程施工；水利工程建设监理；施工专业作业；住宅室内装饰装修；建设工程设计；道路货物运输（不含危险货物）；建设工程监理；建设工程勘察；输电、供电、受电电力设施的安装、维修和试验。（依法须经批准的项目，经相关部门批准后方可开展经营活动）。

4. 成立于1993年08月09日，统一社会信用代码91530000216543XXXX，法定代表人刘XX，类型为有限责任公司，注册资本贰亿元整，营业期限长期，住所为云南昆明市华山路103号，登记机关云南省市场监督管理局，经营范围公路工程、市政公用工程、建筑工程、铁道工程、水利水电工程、林业及生态工程、矿山工程、冶炼工程等建设工程的监理，营业期限2000年04月28日至长期。

（四）相关参建单位安全管理情况

1. 项目建设单位。临沧市高速公路开发投资有限责任公司，全面落实企业安全生产主体责任，建立了安全生产规章制度和操作流程，并完成了安全生产体系文件和应急预案的修编工作，建立了风险管控和隐患排查治理双重预防机制和全员安全生产岗位责任制，落实关键岗位、高风险岗位人员安全生产责任，年初与各参建单位签订安全生产责任书；设置安全管理机构，足额配备安全生产专职管理人员；督促施工单位认真落实施工重点部位和关键作业工序领导带班巡视及现场技术员和安全员值守制度，对隧道重点部位及关键工序转换作业全过程必须派驻现场技术员和安全员值守，项目负责人带班巡视检查，履行综合安全监管职责。

2. 项目施工总包单位。云南交投集团云岭建设有限公司临清高速公路第一施工总承包部将 YJ-LQXM-SDLW-2018（四）-002，合同段建设项目总承包给福建省鼎盛伟业建筑工程劳务有限公司，在安全生产管理、员工安全培训、落实相关管理制度操作规程等方面由杨勤荣（安全副经理）定期不定期进行巡查、督查，对发现隐患要求施工方立即整改，履行综合安全监管职责。

3. 项目施工承包单位。福建省鼎盛伟业建筑工程劳务有限公司，根据王家寨隧道出口依据自身安全生产情况，建立健全安全

生产管理机构，结合实际依据相关法律法规、建立健全安全生产制度 6 项、安全操作规程 17 项，建立安全生产风险分级管控责任清单，制订安全生产操作规程及应急预案，按要求设置专职安全员和视频监控员，24 小时实时监控，保证五大系统正常运行，严格执行民爆物品管理规定，做好进出洞登记；严格按操作规程进行爆破作业；涉及特种作业的作业人员持证上岗；严格按专项施工方案施工。但未建立本单位安全教育和培训计划；未建立隐患排查治理制度，未督促员工正确使用劳动防护用品；对隧道可能遇到的危害风险认识不全面，对风险分析预判不足。

4. 项目监理单位。云南省公路工程监理咨询有限公司，2018 年 9 月 5 日签订监理合同，云南省公路工程监理咨询有限公司开始对该项目进行定期不定期监理，公司按照相关监理合同、监理规划及安全监理实施细则，配备 1 名专监、1 名监理员，轮流对该项目实施监理工作，对发现隐患要求施工方立即整改，监理单位督促施工单位落实领导带班巡视及现场技术人员和安全员值守制度，并如实记录监理日志，履行监理工作职责。

（五）事故发生经过

2023 年 3 月 31 日 1 时许，福建省鼎盛伟业建筑工程劳务有限公司带班人吴某强，带领 9 名工人在临清高速公路王家寨隧道出口右幅（YK23+592.5 段）掌子面开展拱顶立架安装作业，4 时

40 分 50 秒，隧道掌子面拱顶中间部位突然发生注浆料和围岩掉落，砸到正在现场作业人员李某喜、罗某才、朋某勇、周某发四人身上，现场立即停止施工，组织人员避险转移，现场人员将李某喜移出二衬后面，对 4 人伤情进行检查，当时李某喜意识清醒，背部有擦伤，罗某才、朋某勇、周某发 3 人受轻微擦伤，吴某强打电话给福建省鼎盛伟业建筑工程劳务有限公司施工现场负责人林某开车来现场接伤员就医，李某喜在送往双江县人民医院途中，经双江县人民医院 120 急救中心现场急救，最终确认已无生命体征，于 3 月 31 日 6 时 18 分死亡。

（六）事故现场情况

根据临清高速公路隧道检测第一项目部《王家寨隧道超前地质预报报告》，临清高速公路王家寨隧道出口右幅 YK23+340-YK23+680 段，长 340m，顶板埋深 230-263m。围岩为三叠纪侵入岩 (ys¹(0)) 花岗岩，全风化、含中风化块体，岩质极软、饱水、失水干裂、围岩自稳性极差等特点；该施工地段地下水位埋藏浅，围岩主要位于弱含水区，隧道开挖易产生点滴状、淋雨状出水；支护不及时，围岩易发生大面积坍塌、管涌、流土、流沙、涌水、突泥、冒顶等危害；由于差异风化造成全风化岩体中局部含有强、中风化岩块，对成洞影响大，拱顶易产生突发性坍塌、两侧边墙易发生片帮等。

事故现场掌子面采用两台阶法开挖。出露围岩以灰褐色强风化二长花岗岩为主，岩体锤击声不清脆，无回弹，较易击碎，浸水后指甲可刻出凹痕，判定为较软岩，掌子面整体风化裂隙密集发育，碎石夹层发育，裂隙间夹杂大量强风化碎石及软弱泥质结构物，结构类型多以碎裂状结构为主，岩体结构破碎，无成组结构面，层间结合差，岩体基岩裂隙水发育，中部渗流状出水，其余部位未见明显出水点，围岩完整性及自稳能力差，左侧拱顶存在掉块，掉渣现象。死亡人员和受伤人员位置位于掌子面拱顶位置。

（七）人员伤亡和直接经济损失情况

1. 死亡人员情况

李某喜，男，临沧市临翔区南美拉祜族乡人，系福建省鼎盛伟业建筑工程劳务有限公司隧道工字钢支护作业人员。

2. 受伤人员情况

（1）罗某才，男，耿马县大兴乡人，系福建省鼎盛伟业建筑工程劳务有限公司隧道工字钢支护作业人员。

（2）朋某勇，男，云南省昭通市大关县正坝镇人，系福建省鼎盛伟业建筑工程劳务有限公司隧道工字钢支护作业人员。

（3）周某发，男，云南省昭通市大关县翠华镇人，系福建省鼎盛伟业建筑工程劳务有限公司隧道工字钢支护作业人员。

3. 直接经济损失情况

根据《企业职工伤亡事故经济损失统计标准》（GB/T6721）及《国家安全监管总局印发关于生产安全事故调查处理中有关问题规定的通知》（安监总政法〔2013〕115号）等规定进行测算，经调查组认定，此事故直接经济损失约180万元。

二、事故应急处置及评估情况

（一）事故信息接报及响应情况

事故发生后，福建省鼎盛伟业建筑工程劳务有限公司将事故情况上报临清高速公路第一施工总承包部、临沧市高速公路开发投资有限责任公司、南美乡人民政府；南美乡人民政府将事故情况上报区人民政府，区人民政府接报后立即启动应急预案，全面开展事故救援及善后处置工作，组织南美乡人民政府、区交通运输局、区应急管理局、市公安局临翔分局先后到达事故现场，开展援助和善后处置工作。

（二）事故现场应急处置情况

事故现场位于临翔区南美乡坡脚村，临清高速公路王家寨隧道出口右幅（YK23+592.5段）施工现场。3月31日1时19分，晚班组首先用挖机进行掌子面排险，2时40分组织施工班组10名工人进行人工排险，3时35分进行拱架安装，4时40分50秒隧道掌子面拱顶中间部位突然发生注浆料和围岩掉落，掉落石块

最大块粒径 50CM，大部分块粒径在 10-20CM 左右，掉落物砸在作业人员身上，导致李某喜背部擦伤，朋某勇、周某发 2 人受轻微擦伤，罗某才受轻伤，现场立即停止施工，吴某强打电话给负责人林某开车来现场接伤员就医。

（三）医疗救治和善后情况

事故发生后，福建省鼎盛伟业建筑工程劳务有限公司安全负责人林某安排驾驶员开车到隧道施工现场接伤员前往双江县人民医院就医，并拨打 120 急救电话，3 月 31 日 5 时 45 分伤者送到双江冰岛湖附近同 120 救护车相遇，医护人员对伤情较重的李某喜进行抢救，因伤势较重李廷喜于 3 月 31 日 6 时 18 分抢救无效死亡。死亡原因为：多处损伤。

善后处理情况：4 月 1 日 16 时 30 分许，福建省鼎盛伟业建筑工程劳务有限公司与死者家属在平等、自愿的基础上，通过多次协商，达成死亡赔偿协议，签订死亡赔偿协议书，协议赔偿金已全部赔付完毕，死者遗体已在双江殡仪馆火化，骨灰由家属带回安葬，家属情绪稳定。

受伤人员周某发、朋某勇 2 名人员已于 3 月 31 日下午回到工地上班，罗某才于 4 月 24 日回到工地上班。

（四）事故应急处置评估

此次事故应急响应迅速、救援处置得当，各相关部门现场处

置到位，未造成次生灾害和衍生事故；信息报送及时，未出现迟报、漏报、瞒报的情况；事故相关单位积极主动配合事故调查和相关善后、赔偿等工作。经评估，本次事故应急处置及时、科学、有效，未引发社会不稳定事件。

三、事故原因分析

（一）直接原因分析

王家寨隧道围岩以灰褐色强风化二长花岗岩为主，岩体锤击声不清脆，无回弹，较易击碎，浸水后指甲可刻出凹痕，判定为较软岩，掌子面整体风化裂隙密集发育，碎石夹层发育，裂隙间夹杂大量强风化碎石及软弱泥质结构物，结构类型多以碎裂状结构为主，岩体结构破碎，无成组结构面，层间结合差，岩体基岩裂隙水发育，围岩完整性及自稳能力差，事故发生施工段接近岩性变化接触带，拱顶易产生掉块，掉渣现象和突发性坍塌、两侧边墙易发生片帮等情况，施工隧道掌子面拱顶注浆料和围岩失稳掉落是造成事故发生的直接原因。

（二）其他可能排出的因素

通过事故现场勘察、询问和事故现场视频资料分析，排除第三人加害，重点分析生产安全隐患的治理措施。

（三）间接原因

1.福建省鼎盛伟业建筑工程劳务有限公司，未严格履行生产经营单位安全生产主体责任；

2.未制定本单位安全教育和培训计划，施工作业人员安全生产意识淡薄；

3.未建立事故隐患排查治理制度，未督促员工正确使用劳动防护用品。

四、有关责任单位、责任人存在的主要问题

1.福建省鼎盛伟业建筑工程劳务有限公司。未严格履行生产经营单位安全生产主体责任；未查看到本单位安全教育和培训计划；未查看到事故隐患排查治理制度，未督促员工正确使用劳动防护用品；对隧道可能遇到的危害风险认识不全面，对隧道可能遇到的掉块，掉渣现象风险分析预判不足，安全技术交底针对性不强。

其行为违反了《中华人民共和国安全生产法》第四十一条第二款“生产经营单位应当建立健全并落实生产安全事故隐患排查治理制度，采取技术、管理措施，及时发现并消除事故隐患。事故隐患排查治理情况应当如实记录，并通过职工大会或者职工代表大会、信息公示栏等方式向从业人员通报。其中，重大事故隐患排查治理情况应当及时向负有安全生产监督管理职责的部门

和职工大会或者职工代表大会报告”；导致事故发生，对事故发生负直接责任。

2. **林某**：男，福建省鼎盛伟业建筑工程劳有限公司法人代表委托代理人，未加强技术人员和管理人员的安全生产教育和培训，提高施工人员安全生产的业务水平和思想认识，虽然开展了隧道支护前隐患排查工作，但隐患排查不认真，整改不彻底，对隐患整改没有实施闭环管理。

其行为违反了《中华人民共和国安全生产法》第二十一条“生产经营单位的主要负责人对本单位安全生产工作负有下列职责”第（二）项“组织制定并实施本单位安全生产规章制度和操作规程”、第（三）项“组织制定并实施本单位安全生产教育和培训计划”、第（五）项“组织建立并落实安全风险分级管控和隐患排查治理双重预防工作机制，督促、检查本单位的安全生产工作，及时消除生产安全事故隐患”。在这起事故中应负主要领导责任。

3. **唐某飞**：男，福建省鼎盛伟业建筑工程劳有限公司安全生产管理人员，证书编号：云交安C（21）G068XX，未组织检查本单位的安全生产现状排除生产安全事故隐患，提出改进安全生产管理措施，隐患整改不彻底，且大多流于形式，仅以口头安排，未建立隐患整改闭环管理工作机制，在项目建设过程中，履行岗工作职责不到位。

其行为违反了《中华人民共和国安全生产法》第二十五条“生产经营单位的安全生产管理机构以及安全生产管理人员履行下

列职责：”第（二）项“组织或者参与本单位安全生产教育和培训，如实记录安全生产教育和培训情况”、第（五）项“检查本单位的安全生产状况，及时排查生产安全事故隐患，提出改进安全生产管理的建议”，在这起事故中应负领导责任。

五、对有关责任人员和责任单位的处理建议

（一）对事故有关责任人员的行政处罚建议

1. 林某：男，福建省鼎盛伟业建筑工程劳务有限公司法人委托代理人，违反安全生产法规定的行为，建议由临翔区应急管理局依据《中华人民共和国安全生产法》第九十五条“生产经营单位的主要负责人未履行本法规定的安全生产管理职责，导致发生生产安全事故的，依照下列规定处以罚款”第（一）项“发生一般事故的，处上一年年收入百分之四十的罚款”。

2. 唐某飞：男，福建省鼎盛伟业建筑工程劳务有限公司安全生产管理人员，违反安全生产法规定的行为，建议由临翔区应急管理局依据《中华人民共和国安全生产法》第九十六条“生产经营单位的其他负责人和安全生产管理人员未履行本法规定的安全生产管理职责的，责令限期改正，处一万元以上三万元以下的罚款；导致发生生产安全事故的，暂停或者吊销其与安全生产有关的资格，并处上一年年收入百分之二十以上百分之五十以下的罚款；构成犯罪的，依照刑法有关规定追究刑事责任”。

（二）对事故有关责任单位的行政处罚建议

福建省鼎盛伟业建筑工程劳务有限公司，违反安全生产法规定的行为，建议由临翔区应急管理局依据《中华人民共和国安全生产法》第一百一十四条“发生生产安全事故，对负有责任的生产经营单位除要求其依法承担相应的赔偿等责任外，依照下列规定处以罚款”，第（一）项“发生一般事故的，处三十万元以上一百万元以下的罚款”。

六、事故主要教训

对于 2023 年 3 月 31 日福建省鼎盛伟业建筑工程劳务有限公司发生的物体打击事故，给企业带来了很大的压力和影响，也给企业敲响了安全警钟，这次事故暴露出企业安全基础工作不扎实，安全管理不到位，未认真落实《隧道施工 9 条规定》，未认真履行安全生产主体责任。安全教育责任不落实，安全隐患排查整治不彻底，一线员工生产作业安全防范意识不强，未层层落实安全责任制；安全生产规章制度不落实，对员工未严格落实安全生产责任制的行为，没有按照规定进行处理。企业“生命至上、安全第一”的意识不强，对安全发展理念理解不深不透，安全意识比较淡薄。长期以来，管理者仍存在着生产安全事故“不可避免”的潜意识。企业在项目建设过程中，没有正确处理安全与效

益的关系，存在重效益、轻安全的情况，没有树牢安全发展的理念。

七、事故整改和防范措施

为汲取此次事故的教训，防止类似事故再次发生，针对这次事故所暴露出的问题，提出以下事故防范和整改措施。

（一）各乡镇、各部门要深刻反思警醒，树牢安全发展理念，坚持人民至上、生命至上，严格落实安全生产“三个必须”的相关规定，增强做好安全生产工作的责任感和紧迫感，进一步提高安全生产的政治意识和责任意识，督促落实行业监管责任、企业主体责任，深入实施安全生产专项整治三年行动计划，进一步加大对辖区企业的监督检查力度，督促企业开展隐患排查治理工作，把各类安全隐患消灭在萌芽之中，坚决杜绝类似事故再次发生。

（二）各企业要深刻学习和反思本起事故的深刻教训，严格贯彻落实《中华人民共和国安全生产法》，认真落实企业安全生产主体责任，正确处理安全与效益的关系，切实增强安全生产的紧迫感和责任感，加强日常安全生产的管理工作，加大作业现场安全检查力度，认真排查各类安全隐患，不留死角，对发现的事故隐患，认真落实整改措施，及时劝阻和制止违章作业的危险行为，狠反“三违”，以此事故为镜，举一反三，查找不足，检讨

过失，引以为戒。要进一步提高施工隧道中复杂地质构造对围岩稳定性的认识，制定切实可行的安全防范措施，确保施工质量和施工人员的安全。

（三）各企业应加强作业人员的安全教育培训工作，切实提高从业人员的安全意识，强化作业人员安全技术和操作技能教育培训，开展经常性安全教育培训，保证培训内容的针对性、实效性、可操作性，切实提高员工的安全生产能力。施工单位要严格按照隧道工程施工安全技术规范的要求，加强对各类人员的安全教育培训力度，切实提高作业人员的安全意识和安全技能，强化监测监控和巡检工作。加强施工现场的组织管理，提高标准化作业水平，合理编制施工组织和安全技术方案，落实技术交底制度，制定并落实安全保障措施，确保安全生产。

（四）各负有安全生产监督管理职责的部门要引以为戒、举一反三，针对此次事故中所暴露出企业安全管理问题，深入开展安全生产重大隐患排查整治 2023 专项活动，加大执法检查力度，强化问效问责，对整改措施不落实、重大风险隐患拖延不改以及检查过程中发现的各类违法违规行为，依法依规严肃处理，对相关责任人严厉追责问责。