

临沧市平村彝族傣族乡 国土空间总体规划

Territorial spatial planning of Pingcun

【2021-2035年】

草案公示稿

注：本次成果为草案公示稿，最终以审批文件为准。

前言

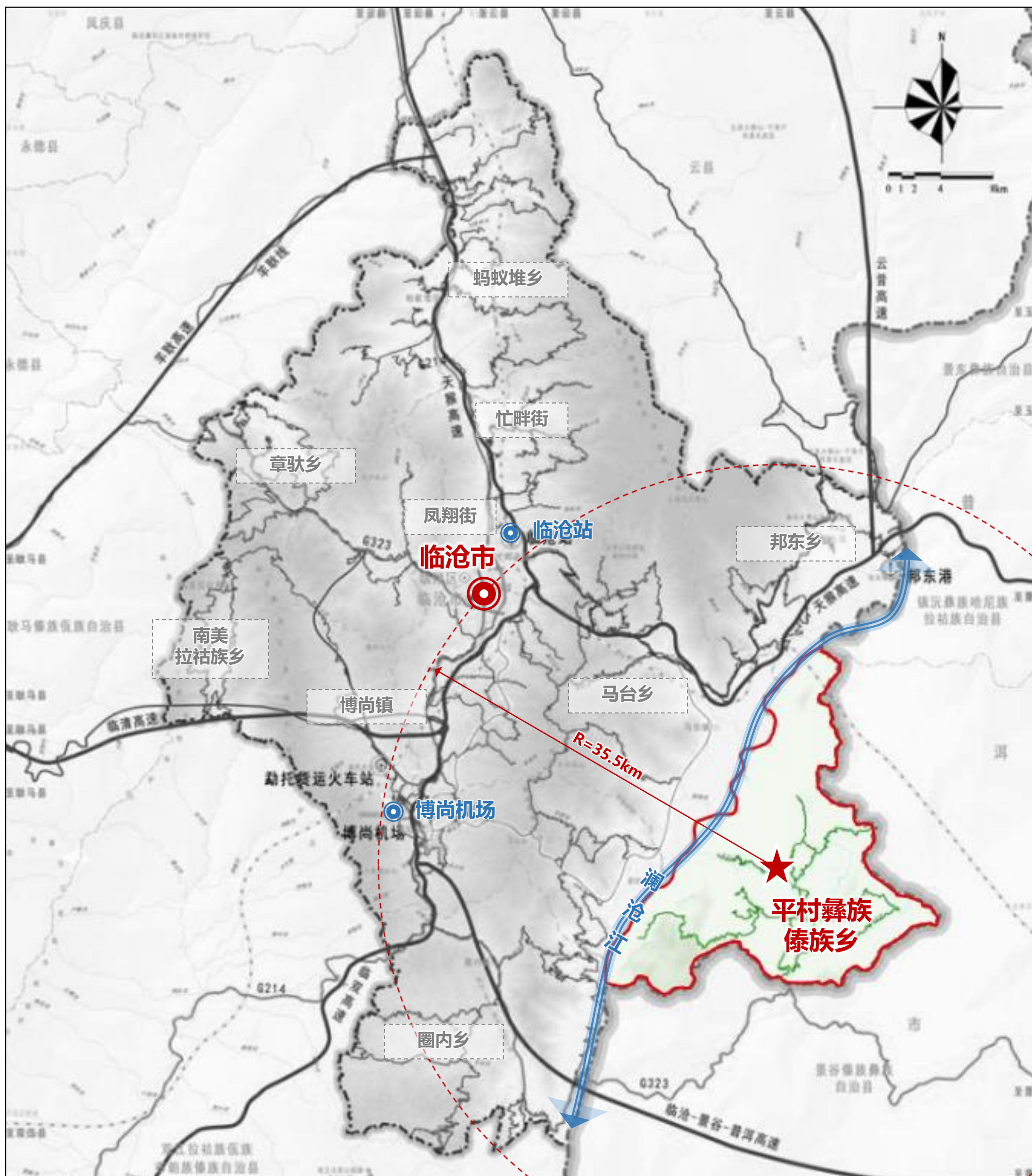
乡镇级国土空间总体规划作为国土空间规划五级体系的最底层级规划是传导落实国家、省、市、县四级国土空间总体规划目标指标的基本单元发挥着支撑各级国土空间规划的底板作用，做好乡镇级国土空间总体规划意义重大。

《平村彝族傣族乡国土空间总体规划(2021-2035年)》以下简称“规划”)根据《临翔区国土空间总体规划(2021-2035年)》相关传导要求加强乡域内耕地和生态环境保护，优化配置各类空间资源，是平村乡未来空间发展蓝图，是乡域国土空间保护、开发、利用、修复和指导各类开发建设的行动纲领。本规划为平村乡村庄规划、专项规划、各类保护开发建设活动、实施国土空间用途管制提供基本依据。



规划概况

平村彝族傣族乡，隶属云南省临沧市临翔区，地处临翔区东南部澜沧江以东，东南、东北与景谷县毗连，西与圈内乡、博尚镇、马台乡、邦东乡隔江相望，北与镇沅县接壤。距临沧市临翔区100公里，距景谷县80公里。



目标定位

□ 上位规划定位

服务和融入国家战略

孟中印缅新经济走廊
中老经济走廊
澜沧江开发开放经济带

落实云南要求

国家可持续发展示范区
兴边富民示范区
乡村振兴示范区

把握临沧市十四五思路

国家可持续发展议程创新示范区，
中国面向南亚东南亚和环印度洋地区开放的大通道
物流枢纽和国际产能合作平台，
全国重要的绿色食品供应基地、
国际国内知名的乡村旅游目的地。

围绕临翔区发展定位

中缅印度洋新通道的重要节点城市
临沧建设国家可持续发展议程创新
示范区的核心区宜居宜业宜游的恒
春之都

□ 规划定位

澜沧江绿色经济先行地

红色革命旅游示范区

高原休闲旅游度假区

□ 城镇性质

**澜沧江绿色发展经济带上的节点，
以高原特色农业、红色文化旅游业为主的
绿色高效、生态文明协调的农旅型小城镇**



三线划定

永久基本农田

1894.66公顷

落实国家粮食安全总体要求，按照应保尽保、应划尽划的原则，严格落实上级下达的耕地保护任务，按照上级下达指标，至2035年，平村乡耕地保护目标指标控制数不低于2723.16平方公里，划定规模2723.46公顷。平村乡永久基本农田保护规模1894.66公顷，占乡域面积的8.92%，划定规模1912.68公顷。

生态保护红线

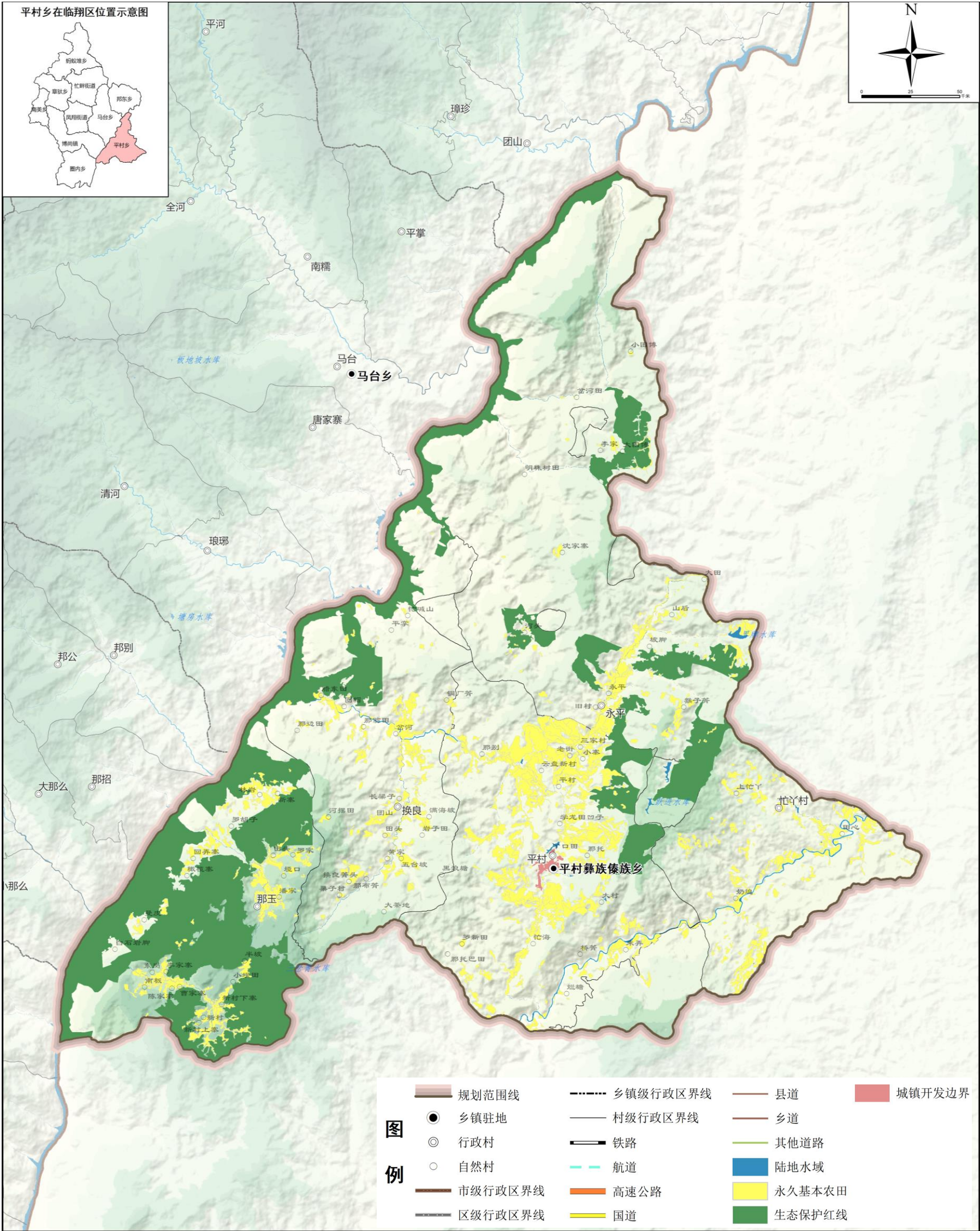
5049.35公顷

按照上级下达指标，至2035年，生态保护红线划定面积不低5049.35公顷，占全县国土面积的17.71%。主要包括域西北部澜沧江流域及乡域东部等区域，主导功能为生物多样性维护。

城镇开发边界

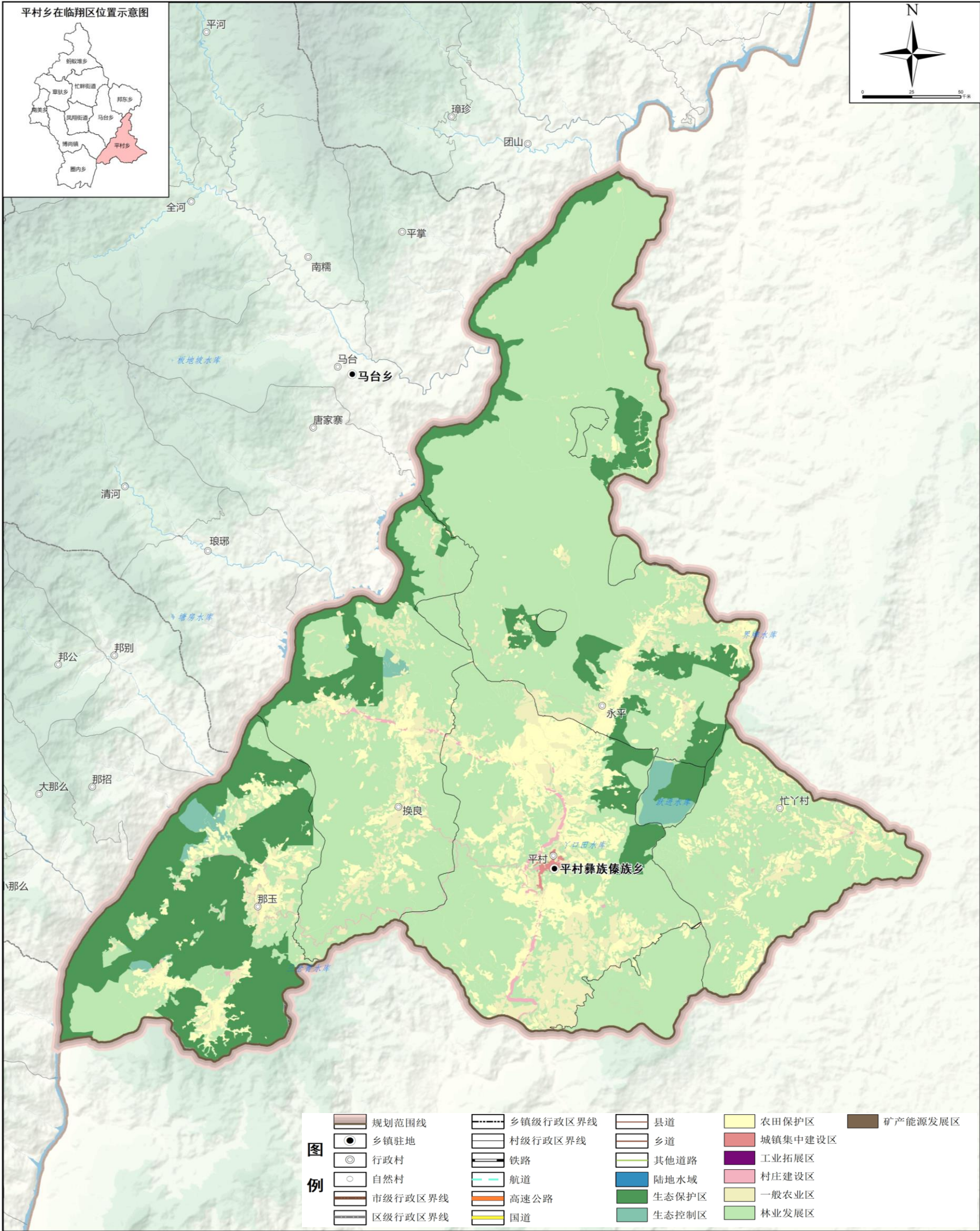
27.53公顷

以城镇开发建设现状为基础，按照集约适度绿色发展要求，形成集约紧凑的城镇空间格局，管控城镇建设用地总量。防止城镇规模盲目扩张和建设用地无序蔓延，推动城镇由外延扩张向内涵提升转变。按照上级下达指标，至2035年，全乡城镇开发边界面积27.53公顷，占全乡国土面积的0.10%。



国土空间规划分区

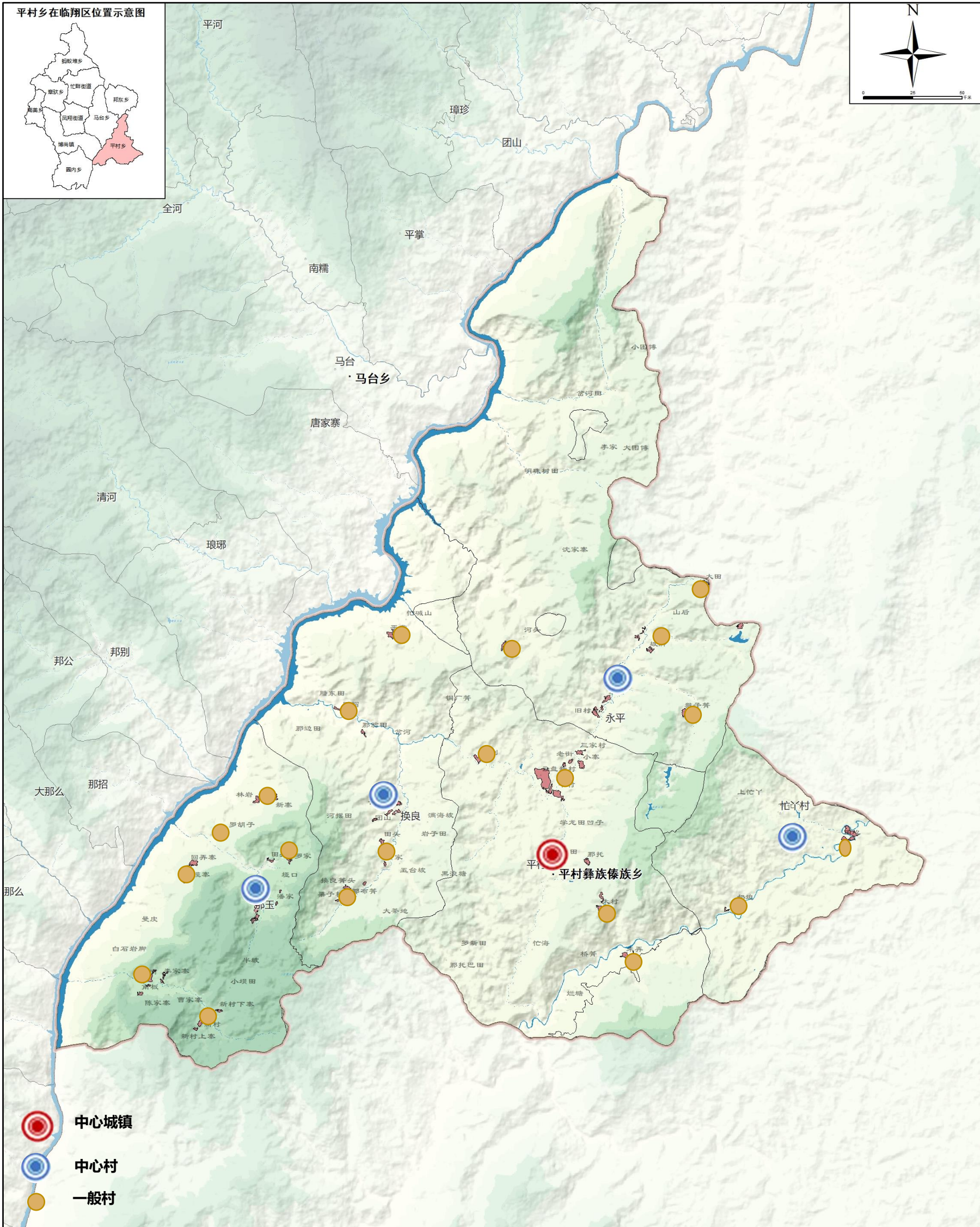
- **农田保护区：**据永久基本农田和一般耕地相对集中需严格保护的区域确定，严管控非农建设占用永久基本农田，国家重大交通、能源、水利及军事用地，经批准占用永农，占用一般耕地的做好耕地进出平衡。
- **生态保护区：**据临翔区生态保护红线划定成果确定,严格保护、禁止开发。
- **生态控制区：**生态保护区外现状林地的公益林、水源保护地确定，采取“名录管理+约束指标+分区准入”相结合的方式细化管理。
- **城镇发展区：**城镇集中建设区采用“详细规划+规划许可”的方式进行管理，弹性发展区可调整为城镇集中建设区，调整后的管控要求等同城镇集中建设区。
- **乡村发展区：**满足农业发展以及农民集中生活和生产配套为主的区域，按各发展建设涉及的规则管控。
- **矿产能源发展区：**据第四轮矿规、矿产资源控制线确定，依法依规办理用地手续，合理开采开发。



镇村体系构建

综合考虑人口规模、村庄类型、经济职能、辐射范围等因素，构建“乡驻地—中心村—基层村”三级镇村体系。优化乡驻地公共服务设施、基础设施等布局，推动引导人口向乡驻地集聚；强化中心村在行政村中的层级，提升一批具备特色类、集聚类村庄作为重点发展，其他自然村作为基层村发展。

- 重点镇**——平村村委会，乡域行政管理中心、综合服务中心，引领乡域经济社会发展的核心区。
- 中心村**——即村委会驻地的自然村，具备“集聚发展类”村庄特征，承担地区村庄管理中心、生产生活服务中心和综合交通服务等职能。中心村有4个村，分别为忙丫村、永平村、换良村、那玉村村委会驻地。
- 基层村**——除中心村以外不具备“搬迁撤并类”特征的自然村，重点整治提升村庄人居环境，经过培育优势产业，做好长效管理和维护。有43个村，其中集聚发展类9个、特色保护类17个，整治提升类17个。
- 搬迁撤并村**（2个）未纳入村庄体系统计。



产业发展结构

一核两带三片区

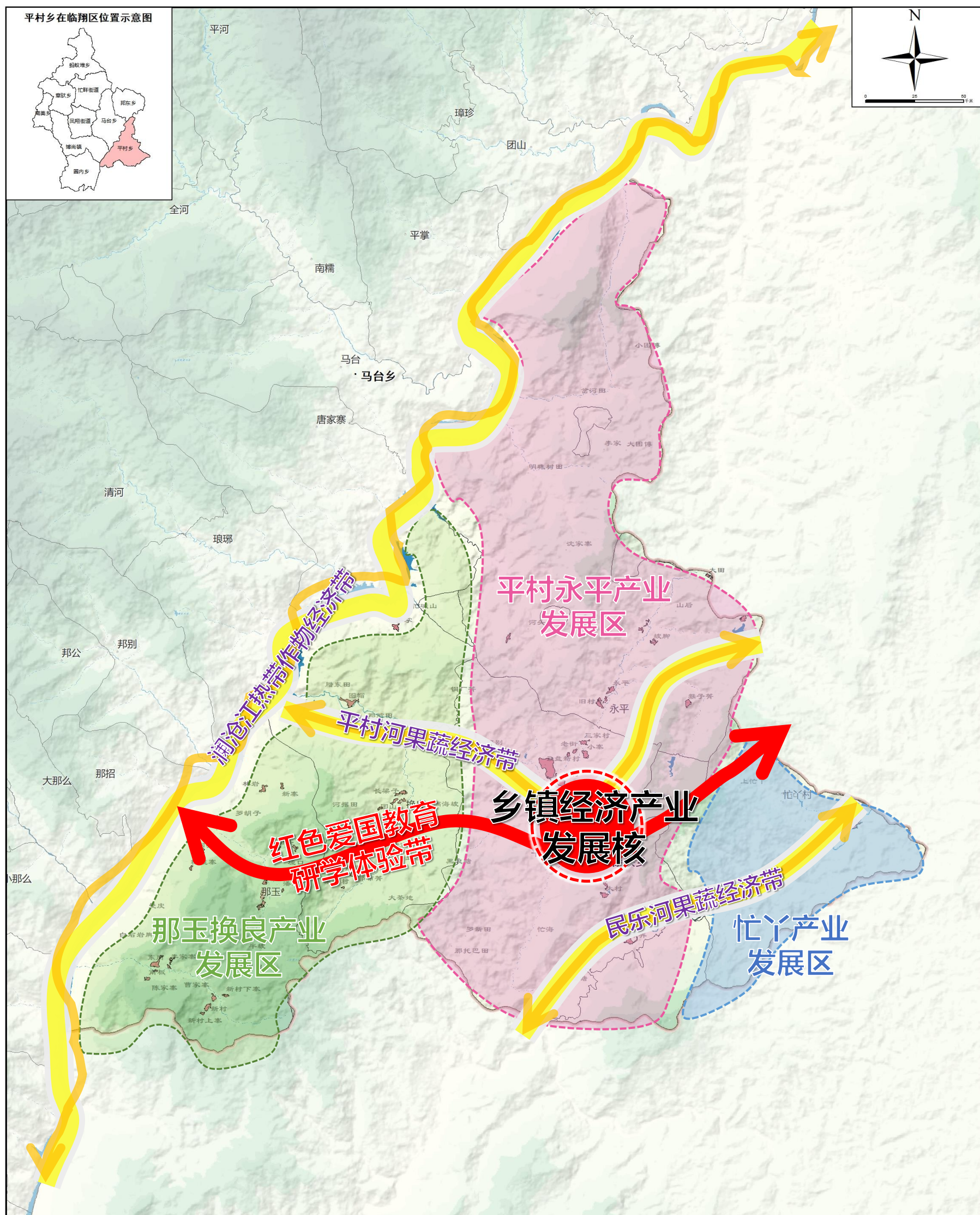
“一核”：乡镇经济产业发展核。以平村乡驻地为核心，辐射带动全乡。承担全乡综合服务职能，集中发展旅游服务、农副产品加工等产业。

“两带”：沿江河经济带：澜沧江热带作物经济带，平村河、民乐河果蔬经济带。**红色爱国教育研学体验带：**一园、一址、一站、一馆。

“三片区”：平村永平片区——以甘蔗、坚果、肉牛养殖为主；

那玉换良片区——以热带特色水果、林下经济为主；

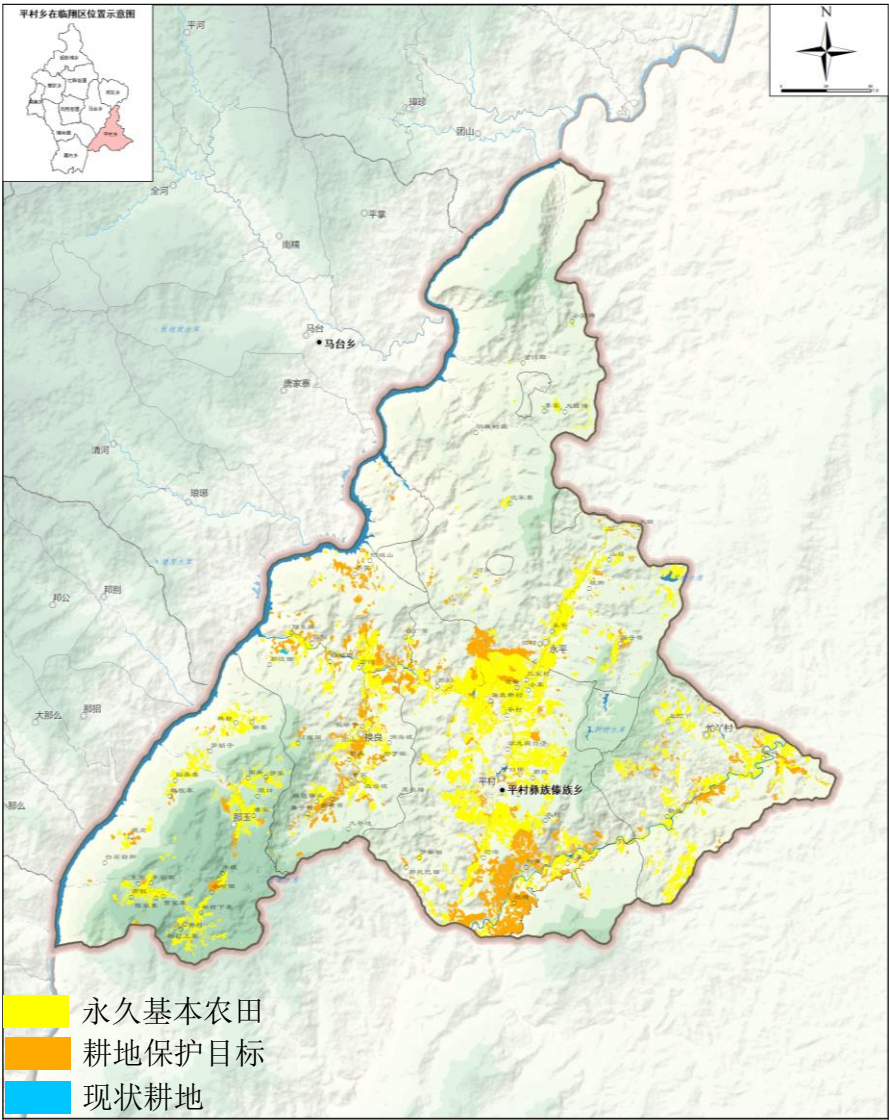
忙丫片区——以白茶、果蔬为主。



自然资源保护与利用

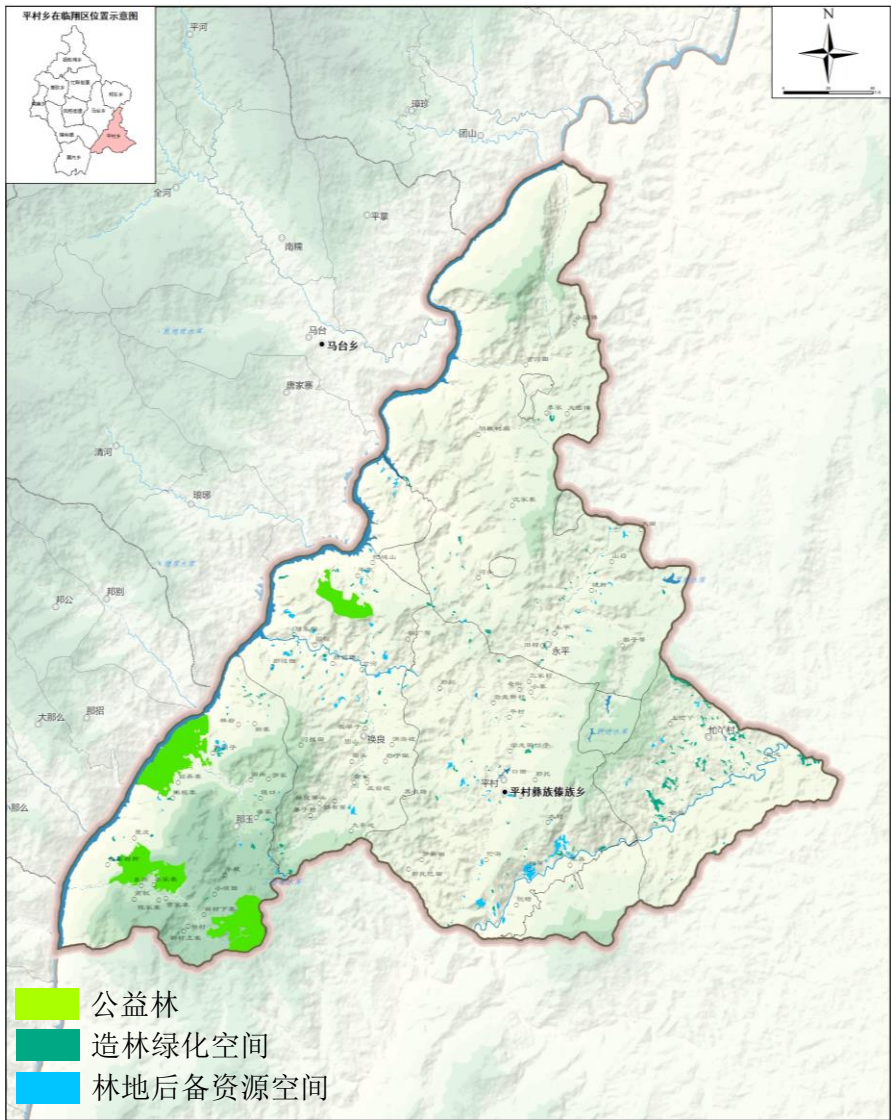
耕地资源

落实耕地保有量、永久基本农田保护目标任务，确保面积不减少、质量不降低、生态有提高。



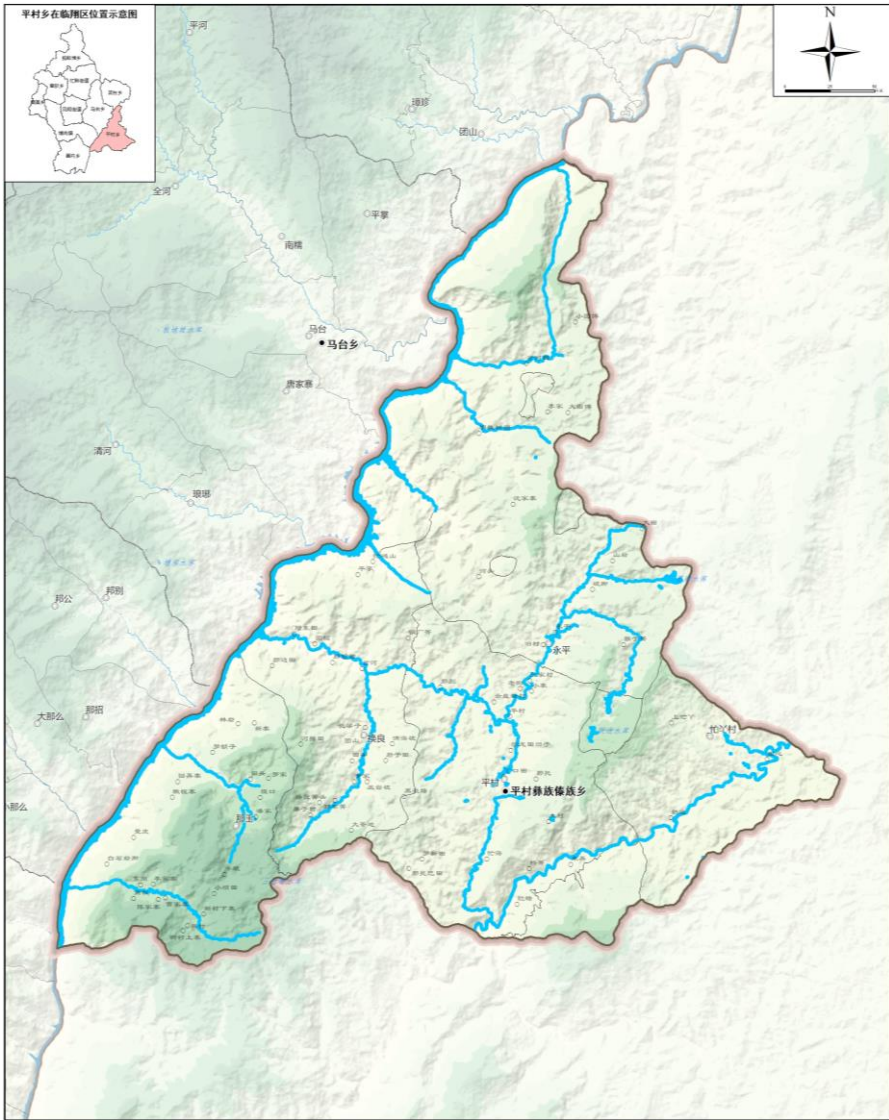
林地资源

加强森林资源、草原资源、湿地资源保护，统筹林草湿地保护，提高生态系统汇碳能力。



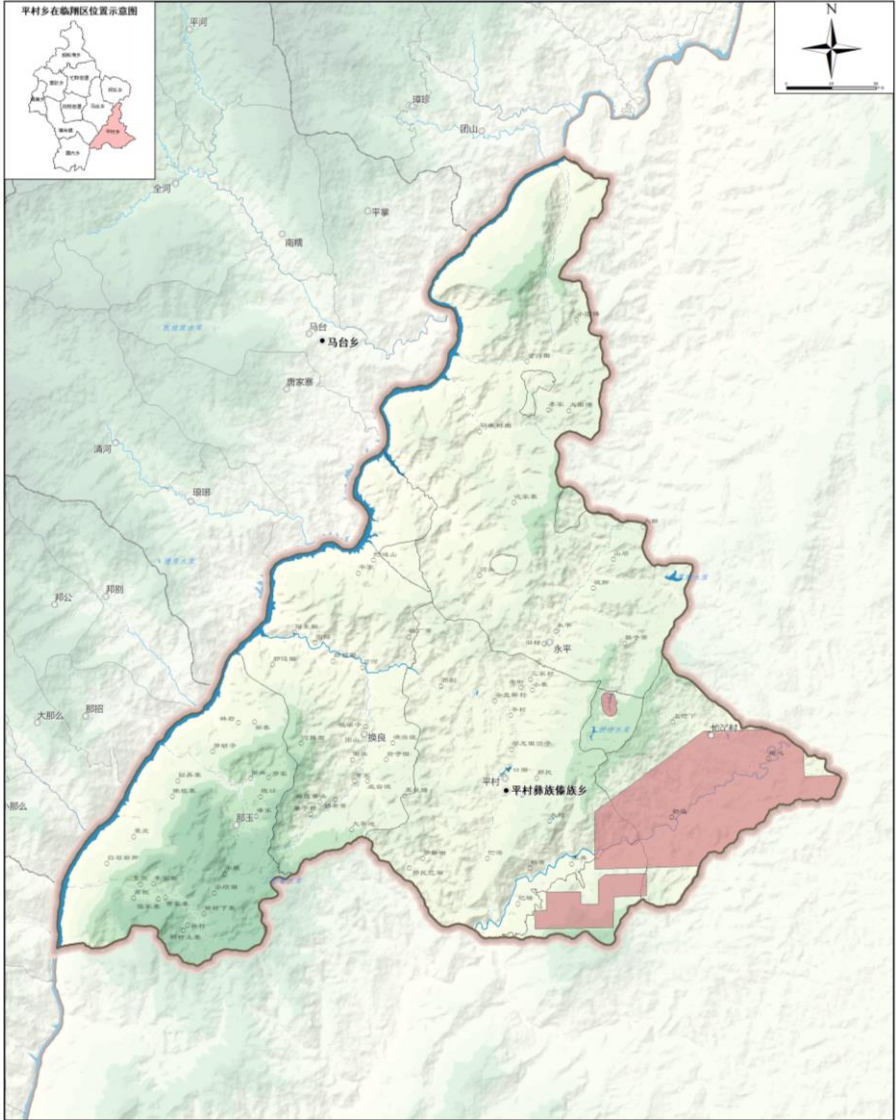
水资源

严控水资源开发总量，强化重要河流分类管控，加强水源地保护，推进重点水利工程建设。



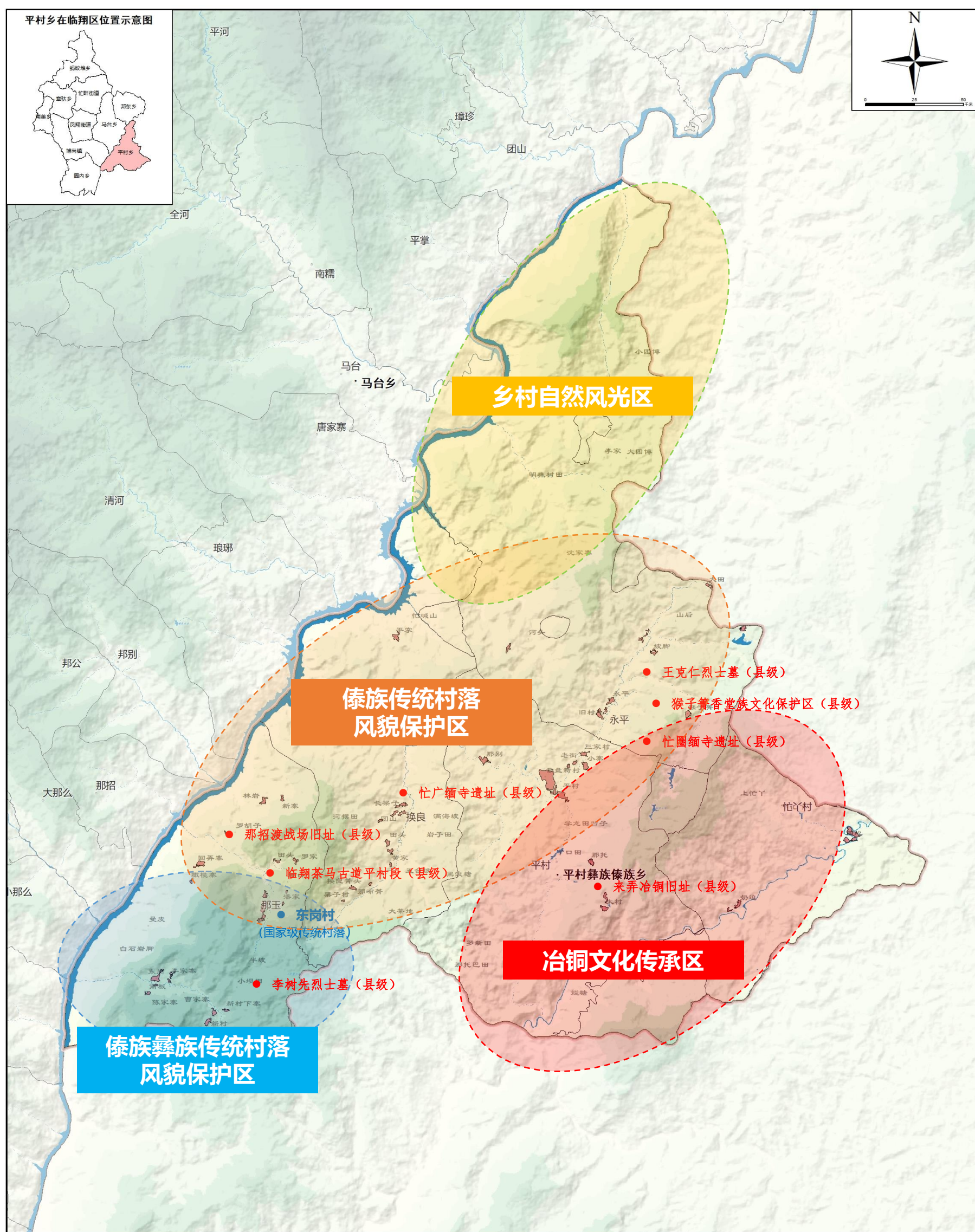
矿产资源

优化矿产资源勘查与开发格局，切实推进矿产资源规模化、集约化开发利用。



国家级传统村落1处，县级文保单位 7 处，县级民族传统文化保护区1个

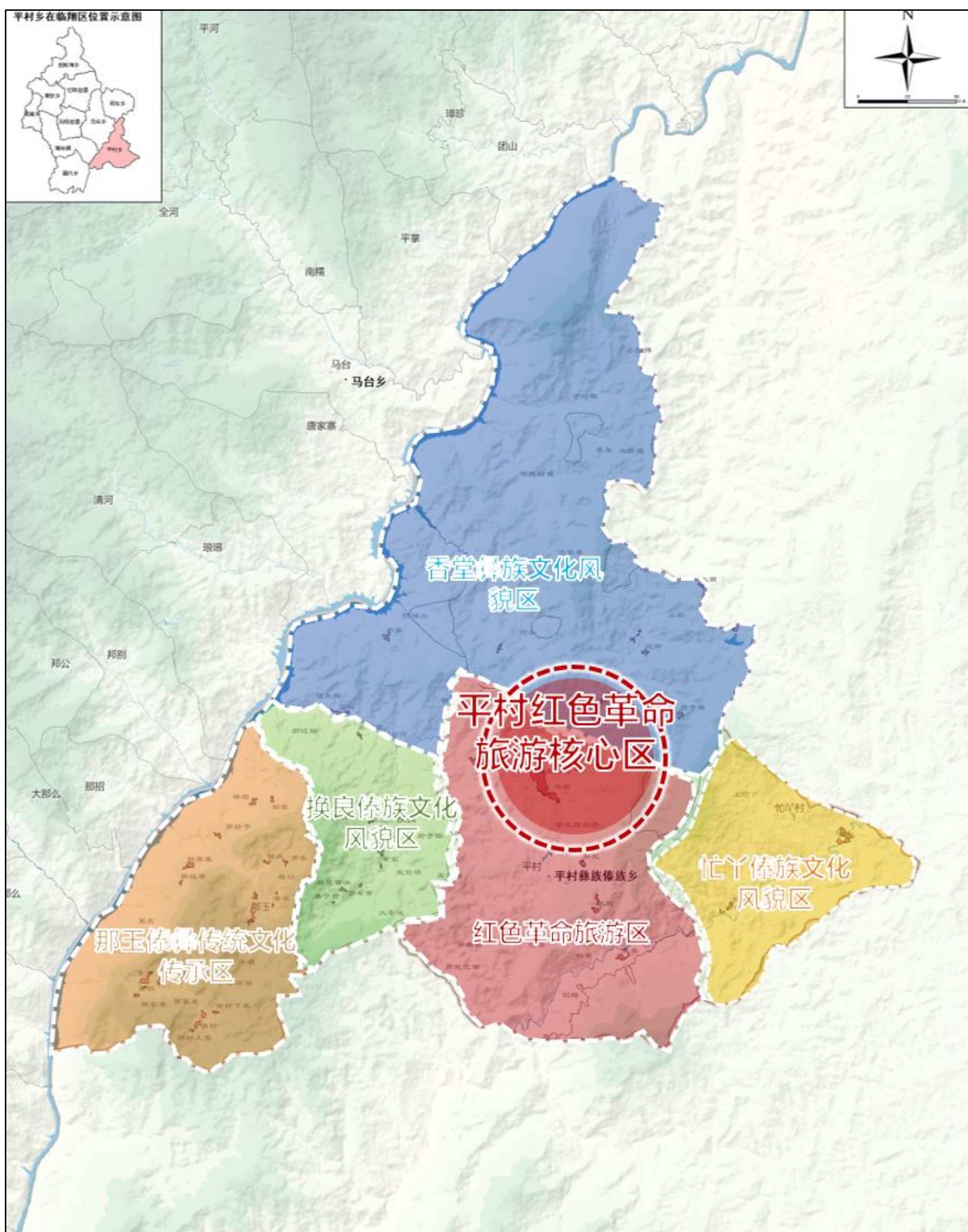
- 乡域历史文化保护格局：严格保护国家级传统村落格局；并注重非物质文化遗产的挖掘和保护，建立保护名录。
- 文物保护单位和历史建筑：加强文物保护意识及巡查工作，对文物重要信息进行归档。
- 非物质文化遗产：注重非物质文化遗产的挖掘和保护，建立保护名录。借助科技手段，丰富保护形式。依托旅游发展，合理利用非物质文化遗产。



特色风貌挖掘与塑造

平村主街风貌是以傣族、彝族、汉族等三民族混搭风格为主体的，体现不同民族居家、不同民族建筑特色的，重要节点民族建筑风格醇厚、次要节点民族建筑风格适中、一般地带民族风格点到即止的，具有多民族风格与特色的风情小镇。

- **红色革命文化示范区：**以平村为中心，大力发扬红色传统、传承红色基因。充分利用红色资源，进一步打造成为中国建筑爱国主义精神殿堂、精神家园、精神高地。
- **香堂彝族文化风貌区：**以永平村为主的周边区域，延续猴子箐香堂族文化保护区民族风貌，提炼香堂文化特点，转化为独具民族特色风貌。
- **换良傣族文化风貌区、忙丫傣族文化风貌区：**以换良村和忙丫村为主的周边区域弘扬傣族文化，提炼傣族文化和佛教文化特点，转化为独具多民族特色的风貌。
- **那玉傣彝传统文化传承区：**以那玉村为主的周边区域，延续国家传统村落东岗村的传统风貌，展现傣彝文化交融的独特景观。



山水林田湖草系统修复

□ 流域水生态保护与修复

- **重点区域：**实施区域为澜沧江、平村河、民乐河重要水系、饮用水源地等。
- **治理措施**

水域整治：实施生态修复项目。通过河道清淤、驳岸处理、生境重构等措施，恢复水域生态环境。

工程建设：防洪工程建设、清洁小流域建设、水库蓄水能力提升及除险加固。主要通过堤防加固、排灌渠道硬化、岸坡治理等，维护水生态安全。

污染防控：逐步减少城乡生活、工业、农业种植和畜禽养殖等污染源排放。整顿排污口、河道两侧违章排放设施，同时推进污水治理设施建设。

□ 森林生态系统修复

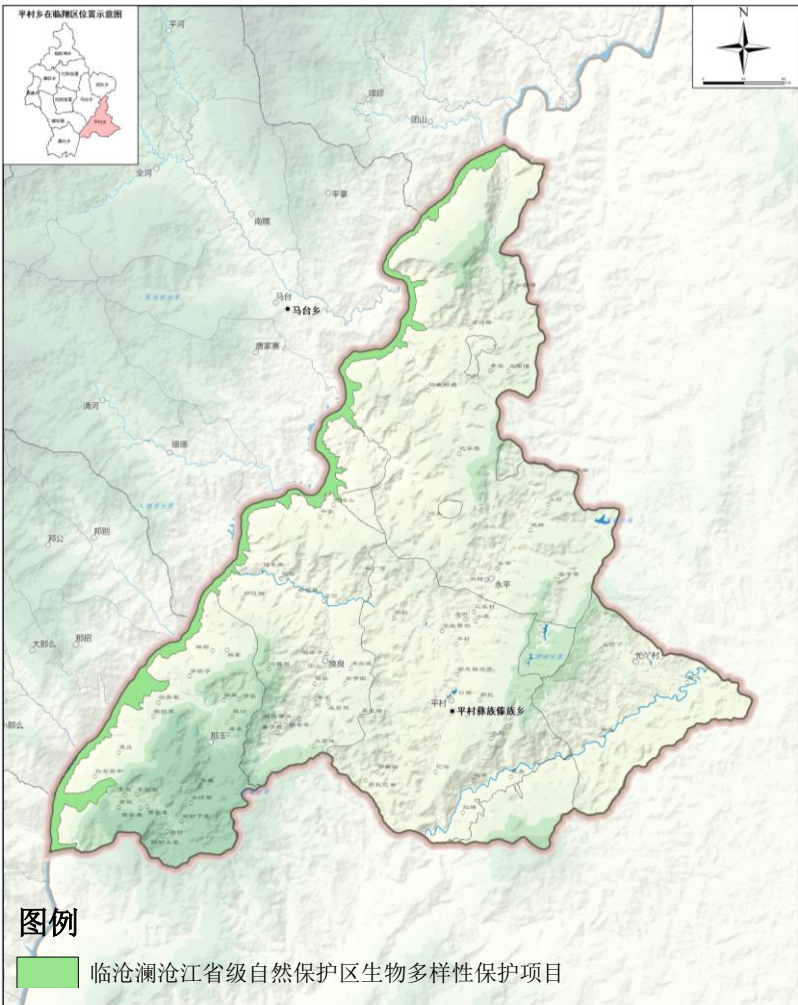
- **重点区域：**以澜沧江流域、乡域西南部区域为森林生态系统修复的重点区域。以生态保护修复方向以自然恢复为主，工程恢复为辅。
- **修复措施：**深入推进退耕还林还草，继续实施陡坡地生态治理工程，重点建设防护林工程。

□ 水土流失综合治理

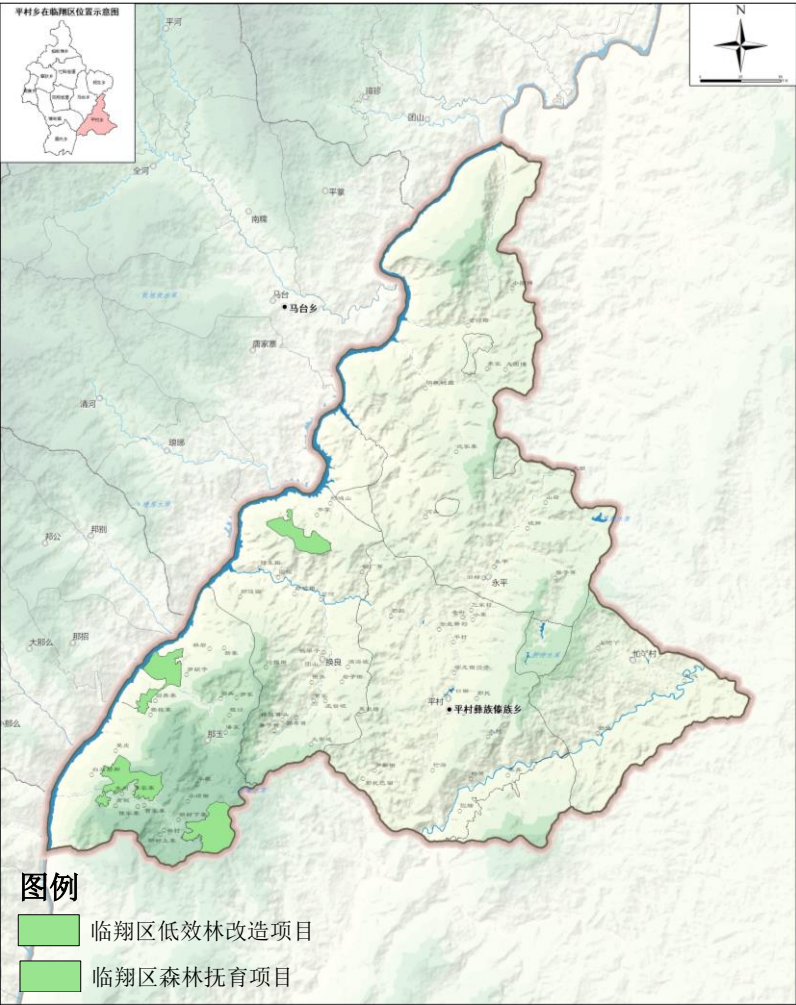
- **重点区域：**平村乡域水土流失治理重点区主要位于乡集镇北部平村河流域。
- **修复措施**

主要措施为封育治理、保土耕作及水土保持林建设，遏制水土流失趋势开展水土流失预防保护工程和综合治理工程建设。修筑各项工程设施进行防治，如治沟工程，建设淤地坝、拦沙坝、谷坊、沟头防护等用来防治水土流失；小型水利工程，建设水池、水窖、排水系统和灌溉系统等增强蓄水能力；加强对采矿、取土、挖砂、采石等生产活动的管理，防止水土流失。

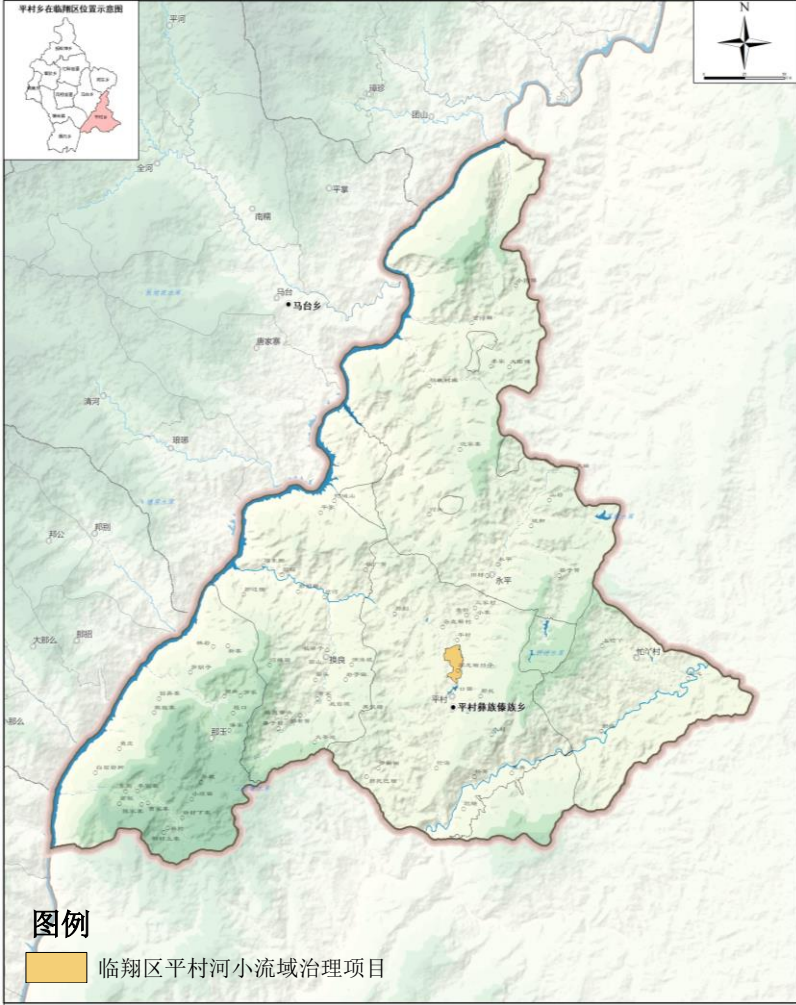
流域水生态保护与修复



森林生态系统修复



水土流失综合治理



国土综合整治

开展农用地综合整治

补充耕地项目

实施结合耕地后备资源空间，在忙丫村、换良村、那玉村等区域开展国土综合整治(补充耕地)项目，适度拓展耕地后备资源空间，实施土地开发补充耕地。充分挖潜全域25度以下适宜开发的荒山荒地、低效园地、低效残次林地等作为补充耕地的后备资源。

提质改造项目

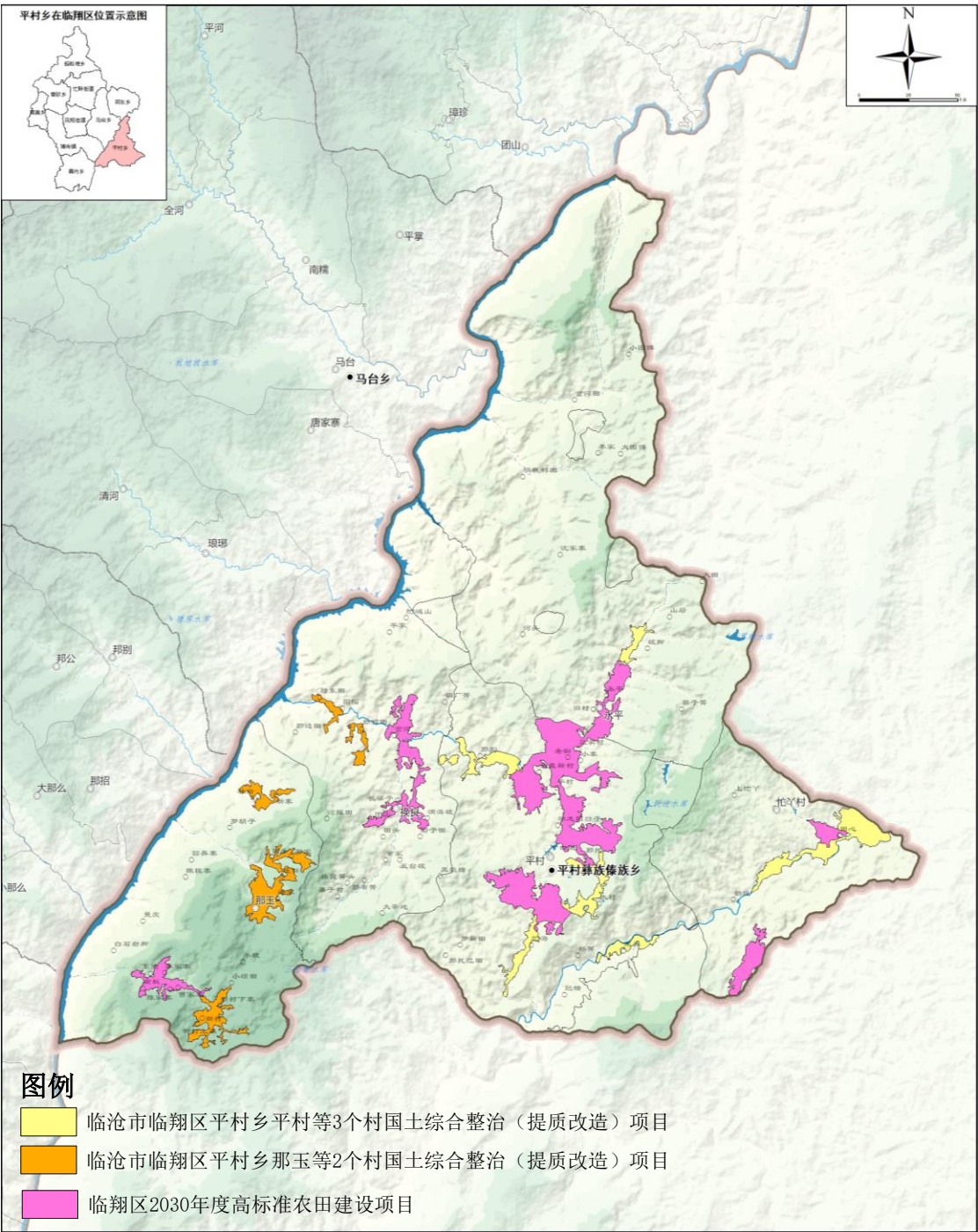
实施临沧市临翔区平村乡平村等3个村国土综合整治（提质改造）项目、临沧市临翔区平村乡那玉等2个村国土综合整治（提质改造）项目，落实上级地块区域，通过土地平整、小片并大片促进耕地集中连片，完善排灌设施、道路网络等基础设施建设，改善耕作条件，提高耕地灌溉能力，增强补充水田能力，增加粮食产能。

高标准农田建设项目：实施临翔区2030年度高标准农田建设项目（平村乡段），以坝区和15°以下低丘缓坡区为重点大力建设高产稳产农田。

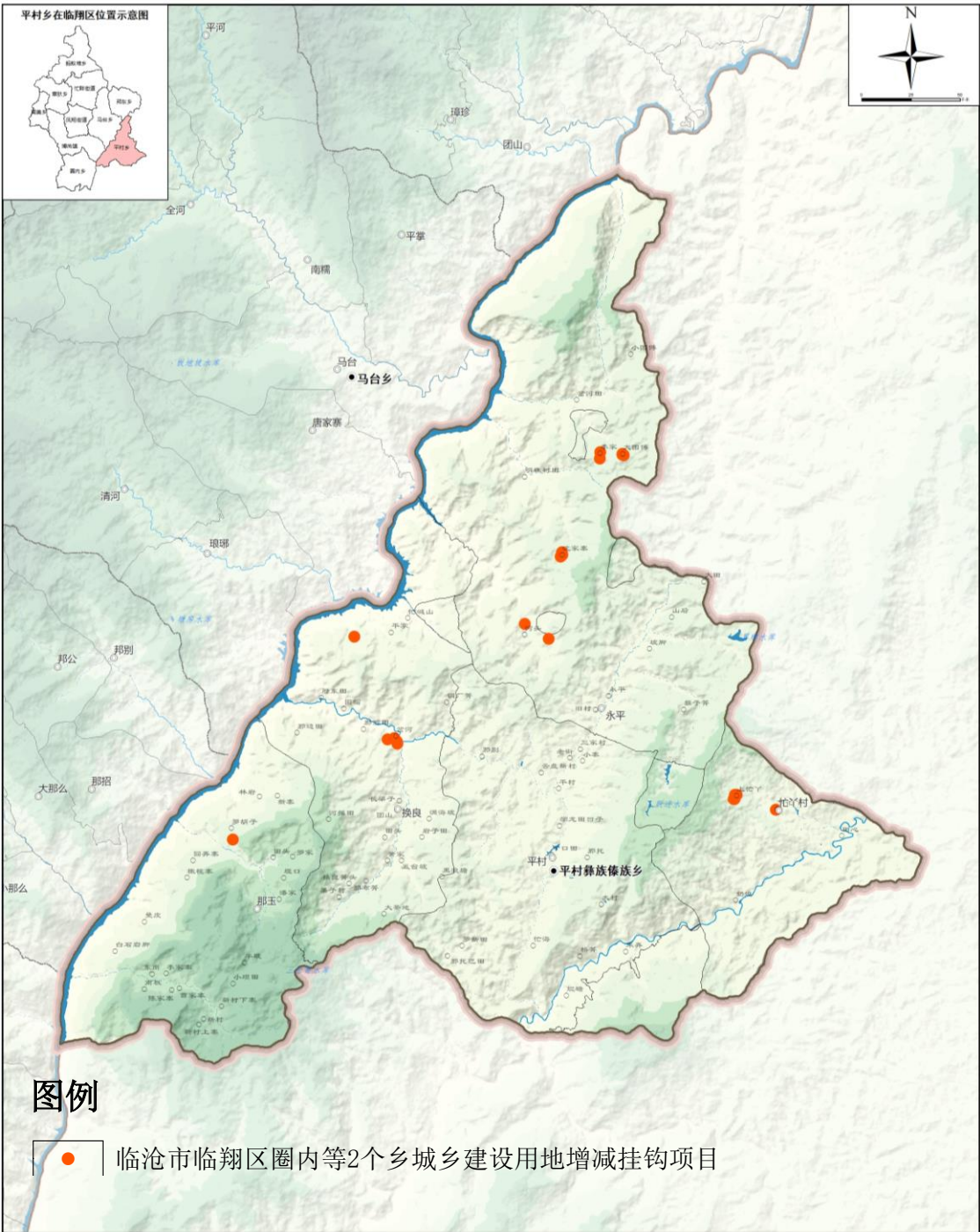
推进低效建设用地整治

措施：充分利用城乡建设用地“增减挂钩”、“增存挂钩”政策，有序开展农村闲置、低效、废弃宅基地、工矿废弃地、地质灾害搬迁点等闲置低效建设用地整治，优化用地布局，提升节约集约用地水平。腾出建设用地空间优先用于支持农村新产业新业态融合发展，为农村产业融合和城乡统筹发展提供保障。

重大工程：实施临沧市临翔区圈内等2个乡城乡建设用地增减挂钩项目（平村乡段），涉及忙丫村、永平村、换良村、那玉村，进行拆旧区复垦，配套工程措施，盘活农村居民点、采矿用地等低效用地。项目实施后产生的结余建设用地指标可用于建新区安置、建设用地指标挂钩交易，充分挖潜和合理利用资源。



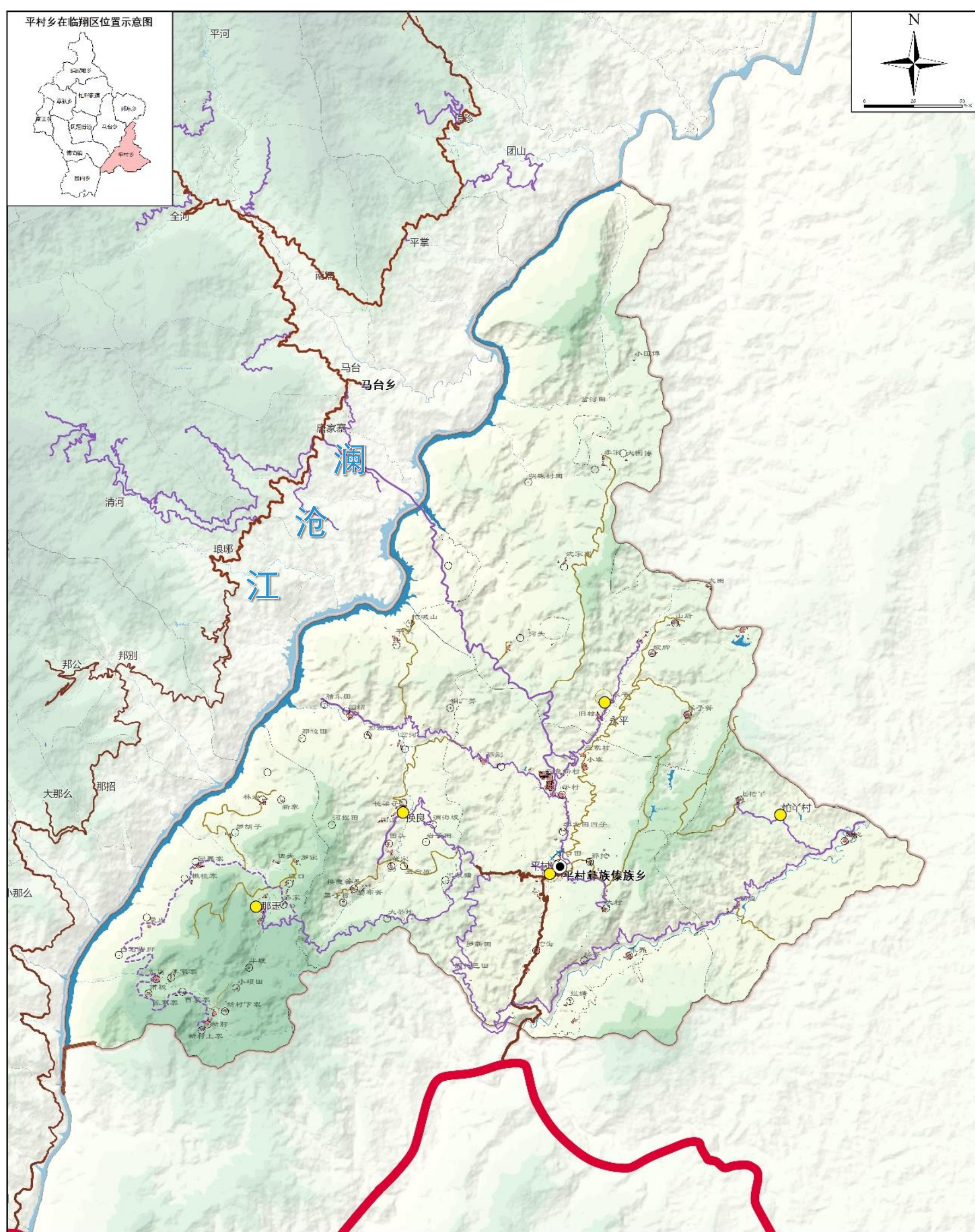
农用地综合整治



低效用地整治

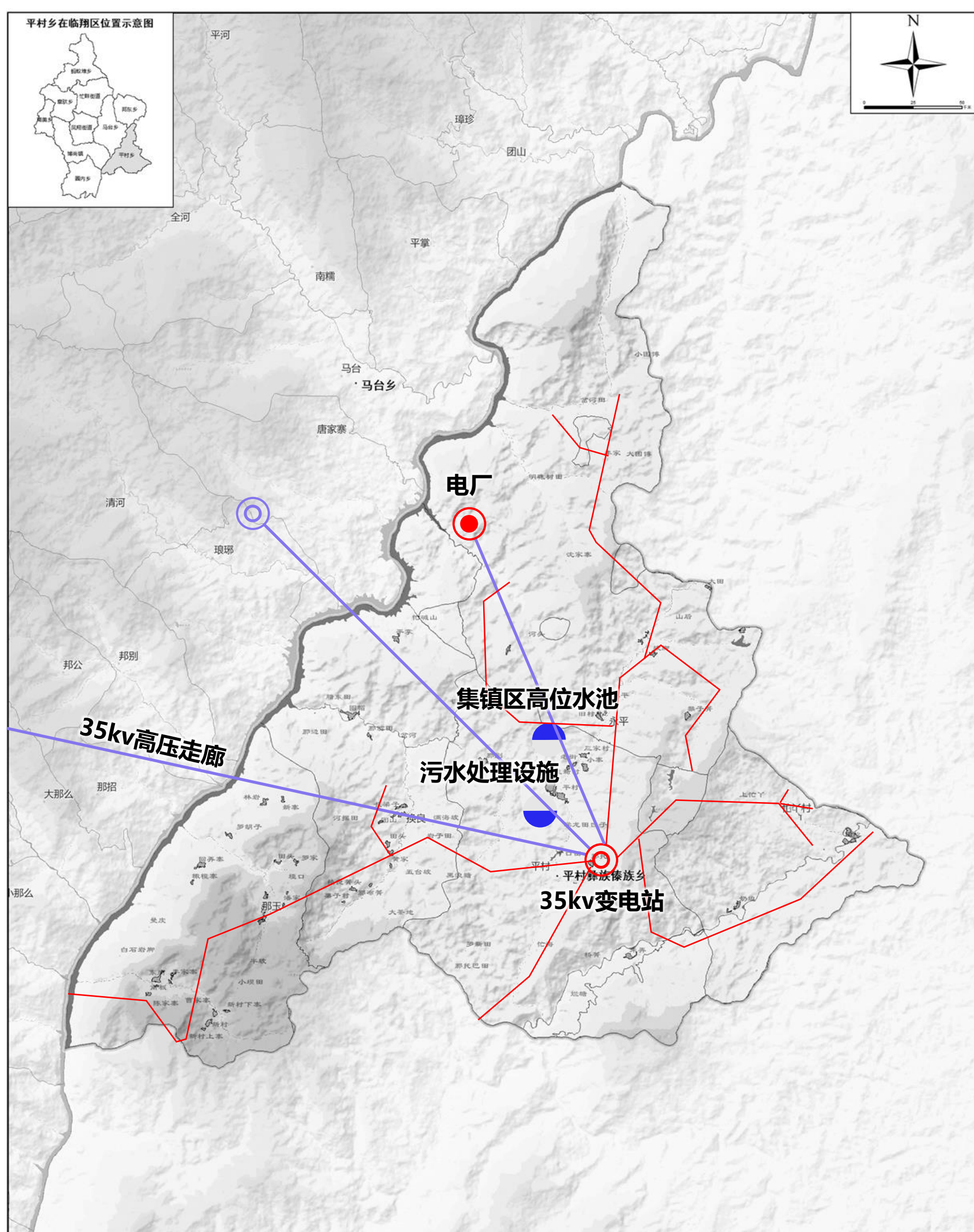
□ 规划交通格局

- 加强镇域道路系统与各类对外交通设施的连接，形成对外交通骨架网络
- 完善内部网络，加强镇村之间道路连通
- 提升农村道路建设水平，促进城乡融合发展



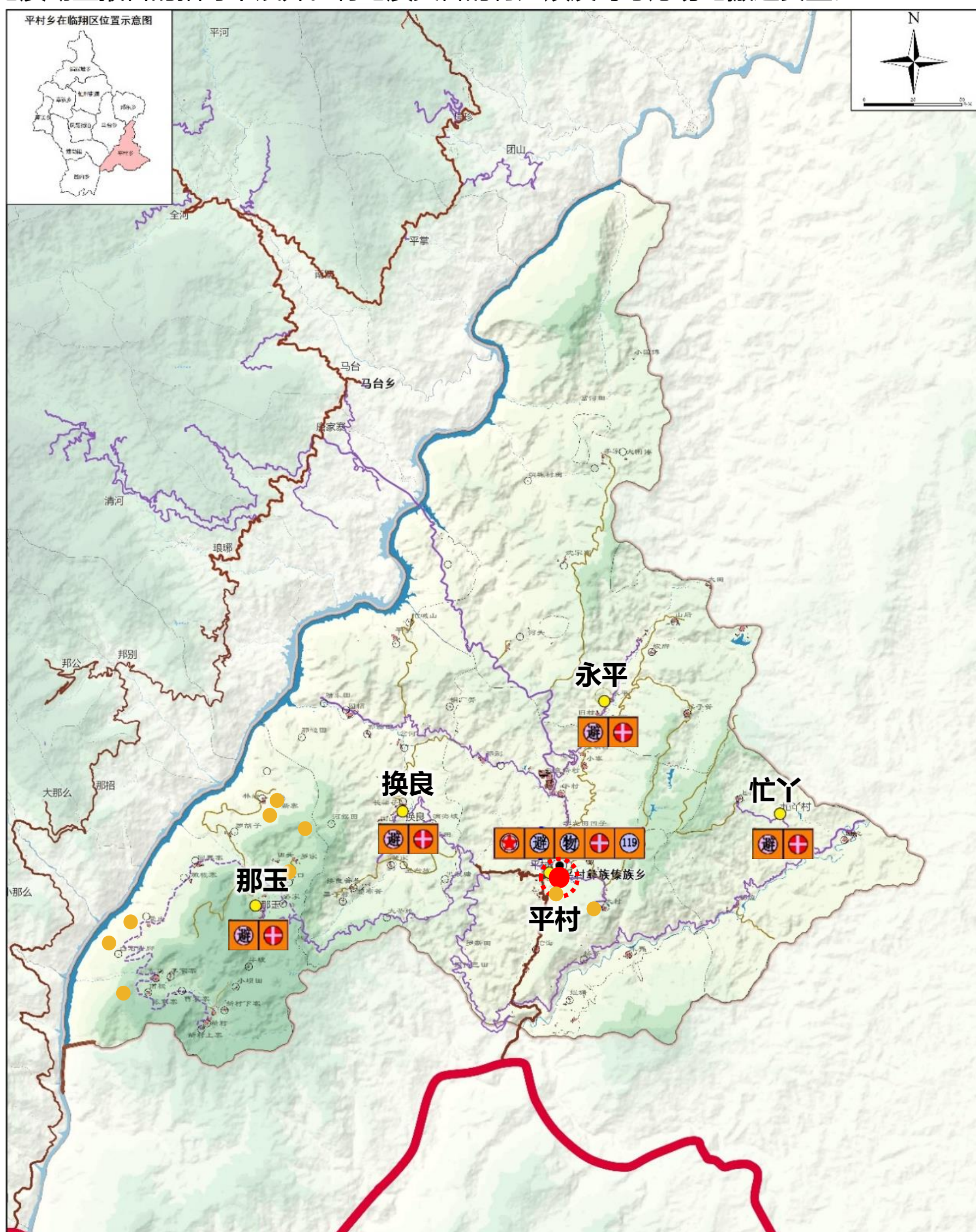
基础设施规划

- **给水工程规划：**由那玉水库统一供水，集镇区通过现状高位水池供水，各村规划新建高位水池，采用一体化设备进化处理达标后使用。
- **排水工程规划：**采用雨污分流的排水体制，结合现状集镇区西侧的污水处理设施，规划新增污水收集管网，污水经管网收集后排入污水处理设施集中处理。
- **电力电信工程：**结合现状变电站，由变电站引至各村供电。
- **环卫设施工程规划：**所有垃圾经过统一收集，通过人工或车辆运输至垃圾焚烧点统一处理。



在乡政府设置防灾指挥中心，行政村设立救灾指挥点。

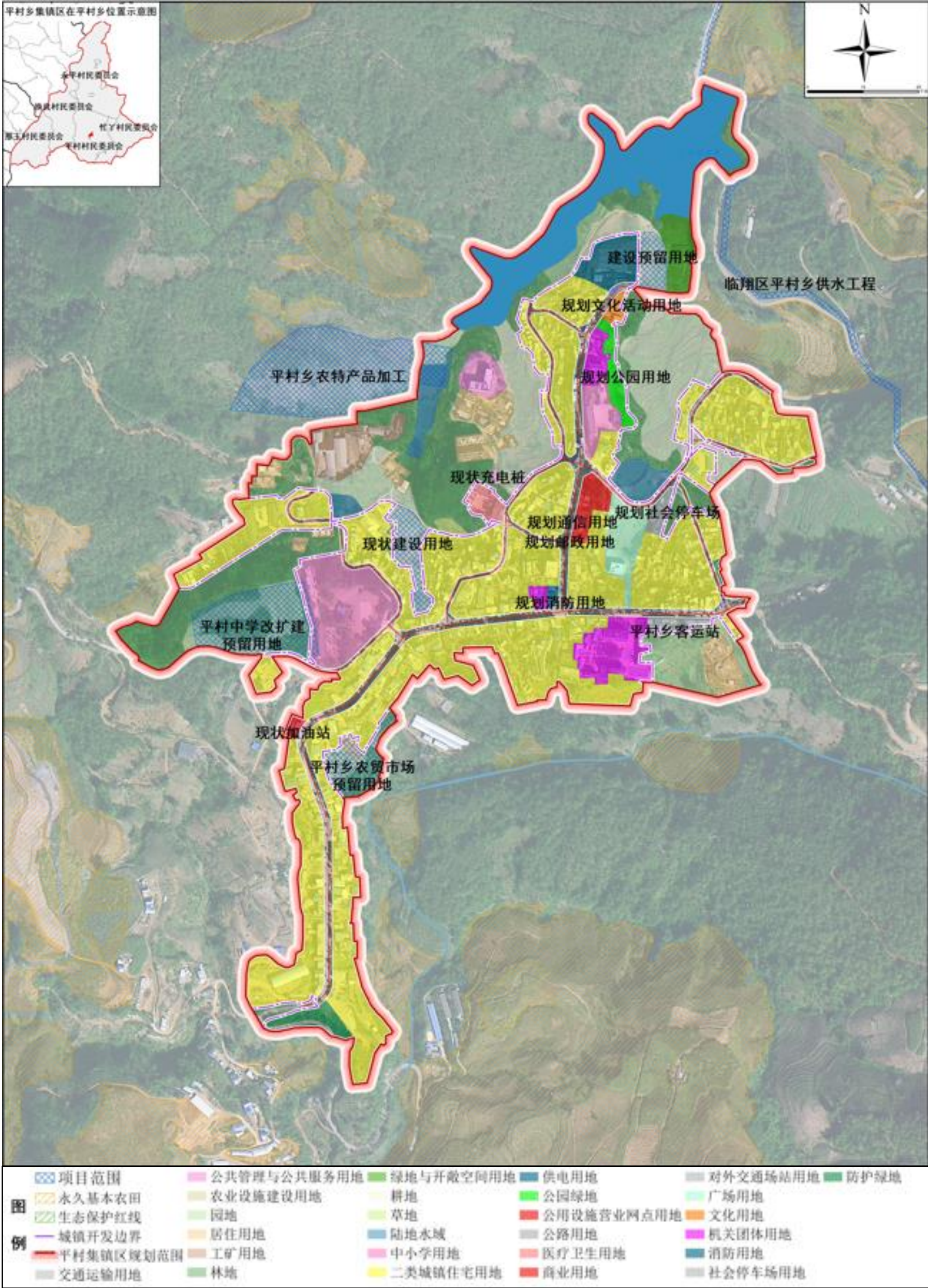
- **防洪规划：**平村乡采用20年一遇防洪标准设防，防山洪标准按10—20年一遇设防。中心村按10年一遇30年校核标准设防，一般行政村按10年一遇20年校核标准设防。对沿河流布置的村庄，其设防标准不得低于该河道农防段设防标准。
- **消防规划：**乡驻地新建消防站，村庄设高位水池作为消防水源，设义务消防队；基层村配备消防器材，逐步消除乡域火灾隐患。
- **防震规划：**7度设防，重要建筑和生命线工程按8度设防。
- **地质灾害规划：**处于山区的村庄须做好山体滑坡、泥石流等地质灾害防范工作。乡域的建设活动必须在地质勘查报告的指导下展开。有地质灾害的村庄须及时考虑易地搬迁安置。



镇区国土空间用地规划

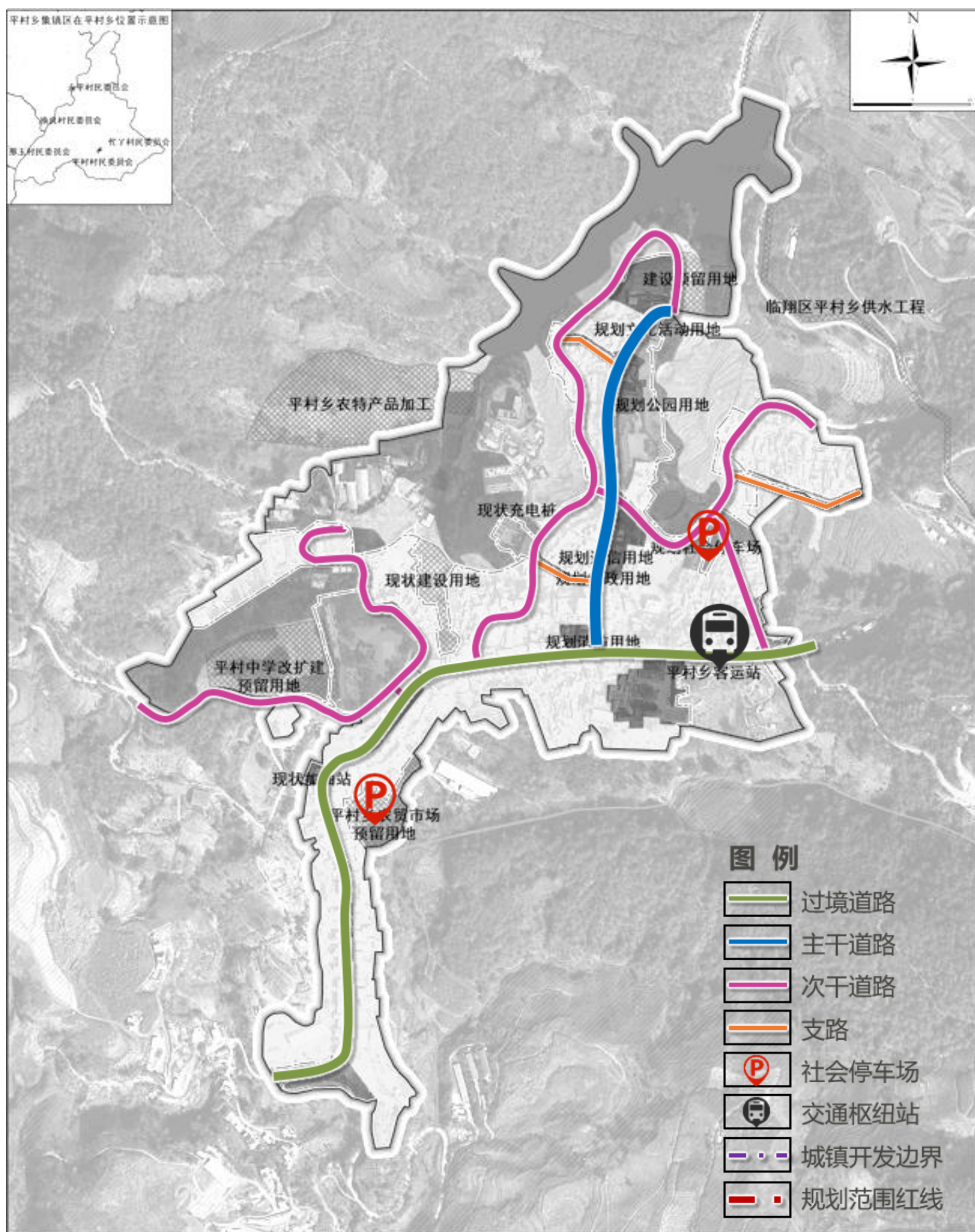
平村乡集镇区规划范围面积为49.56公顷，其中，城镇开发边界面积为27.54公顷。规划用地中，因部分道路扩建，用地汇总表中总面积大于城镇开发边界面积。

居住用地面积增加，沿主要道路布局底商上住；在核心区布局商业中心，增加公用设施用地，补齐集镇区公用设施短板；拓宽集镇区主要道路，疏解交通压力；结合周边农田、山体完善慢行系统，打造舒适宜人的人居环境。



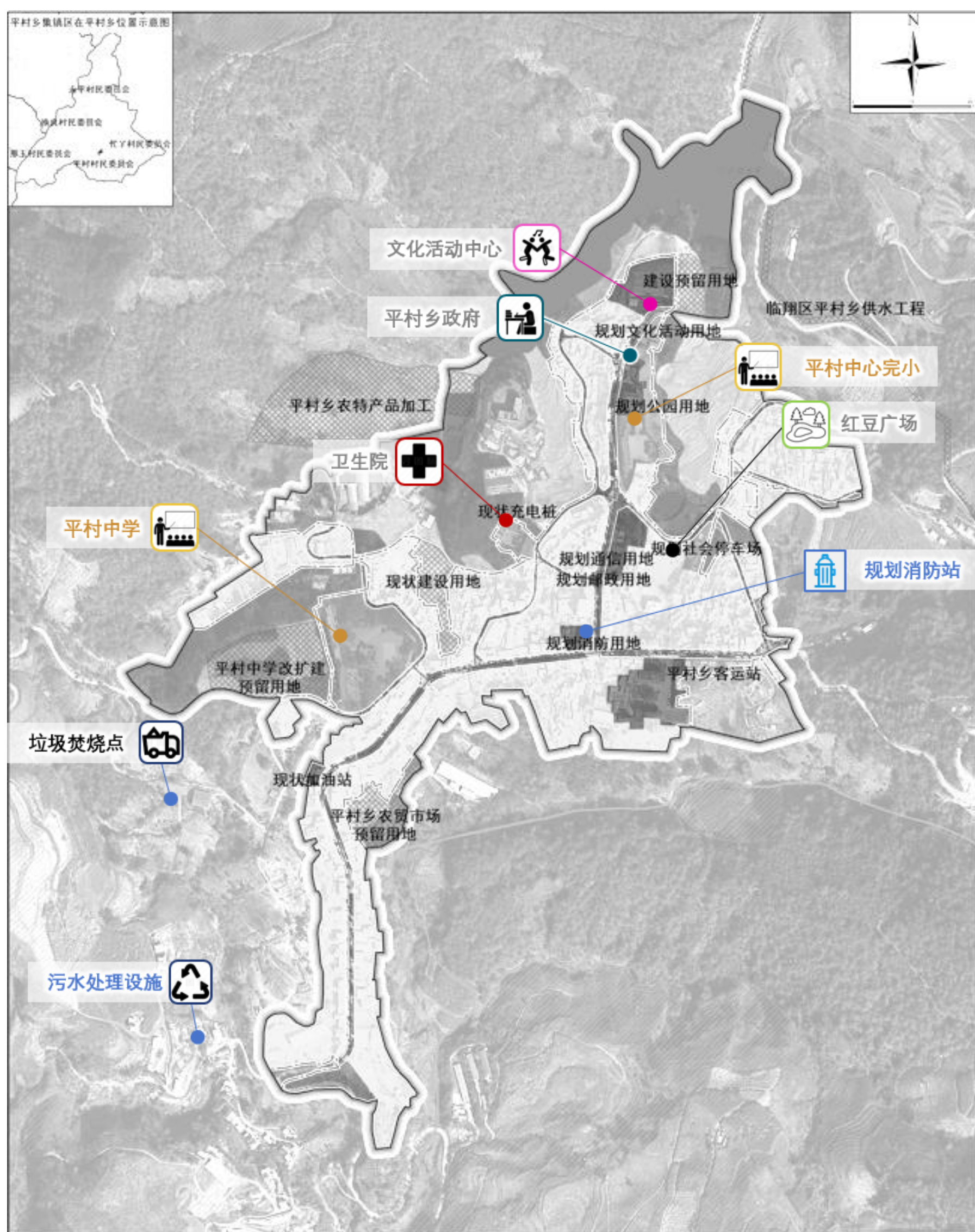
镇区道路交通规划

- **道路交通结构：**形成“一横一纵多分支”的路网结构。横向依托过境乡道“景平线”向东联系景谷永平县，向西跨澜沧江连接临翔区。纵向为集镇区主干道，以生活性功能为主导。
- **道路等级结构：**规划形成三级道路等级结构。道路骨架以过境道路和主干道为主，次干道以交通通行功能为主，支路以生活性功能为主，连接主次干道，辅助交通通行。
- **静态交通规划：**在集镇区东侧改扩建客运枢纽1处。规划新增2处社会停车场，1处位于红豆广场附近，另1处与规划农贸市场合建，提供便捷的交通设施。保留集镇区现状充电桩设施。



镇区基础设施规划

平村乡集镇区现状公共服务设施基本满足发展需求，以更新保留形式为主，扩容提质为辅。同时规划完善平村乡集镇区市政基础设施，为集镇区未来发展提供基础保障。



规划传导与实施保障

国土空间规划要真正能够实施，必须依靠法规政策保障，规范规划编制、实施、监督的主体、行政程序；针对各个行政审批和行政许可事项，出台相应的操作细则，形成完整的法律法规体系，保障空间规划的落实。

1

建立党委领导、政府负责、部门协同、公众参与、上下联动的工作机制，提出推进乡镇规划的实施措施。

2

充分利用各种媒介向社会公布和宣传乡镇规划，建立规划宣告和交流互动机制，增强公众对生态环境保护、国土空间合理保护开发、自然资源节约集约利用等重要性的认识。

3

完善社会监督机制，鼓励公众积极参与规划的实施和监督。

4

利用国土空间规划“一张图”实施监督系统，实现对乡镇规划的精准实施、实时监测、及时预警和定期评估。



绿美云南 醉美临沧

花园临翔 奇彩平村

为进一步提高《规划》的科学性、可实施性，现进行规划草案公示，广泛听取各方意见，凝聚公众智慧。

一、公示时间

2023年12月1日 —— 2023年12月30日，为期30天。

二、公示方式

1. 平村彝族傣族乡政府：平村乡人民政府网

三、公众意见收集途径

1. 电子邮箱：lxpcdz@126.com

2. 邮寄地址：临沧市临翔区平村彝族傣族乡人民政府

邮政编码：677000

(邮件标题或信封封面请注明：“临沧市平村彝族傣族乡国土空间总体规划意见建议”字样)

热忱期待您的参与，欢迎您来建言献策！

本规划所有数据和内容以最终批复为准

(部分图片来源于网络，如涉版权问题，请与平村彝族傣族乡政府联系)