

章 驮

临翔区章驮乡

国土空间规划（2021-2035年）

公众征求意见稿

2024年1月

注：本次成果为公众征求意见稿，最终以批复为准。

前言

PREFACE

章驮乡地处临翔区西北部，是临翔区的后花园，锆储量居全国第一。临沧大寨国家规划矿区位于邦卖盆地和勐旺盆地，为高纯锆材料深加工产业发展提供资源保障。历史文化资源富集，国家级文物保护单位勐旺塔，是云南省内现存较早、保存较完好、艺术价值较高的早期上座部佛教单体塔。优越的地理区位，丰富的矿产资源，悠久的历史文化为章驮的发展提供了物质基础。

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大精神，落实党中央、国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的决策部署，按照云南省委省政府、临沧市委市政府、临翔区政府相关工作安排，临翔区自然资源局会同章驮乡人民政府组织编制了《临翔区章驮乡国土空间规划（2021-2035年）》（以下简称“《规划》”）。

《规划》是章驮乡未来十五年空间发展的指南、是各类开发保护建设活动的基本依据，是开展国土空间资源保护利用与修复、实施空间治理，实现高质量、可持续发展的空间蓝图。

规划期限与范围

2035
Zhang Duo

规划范围

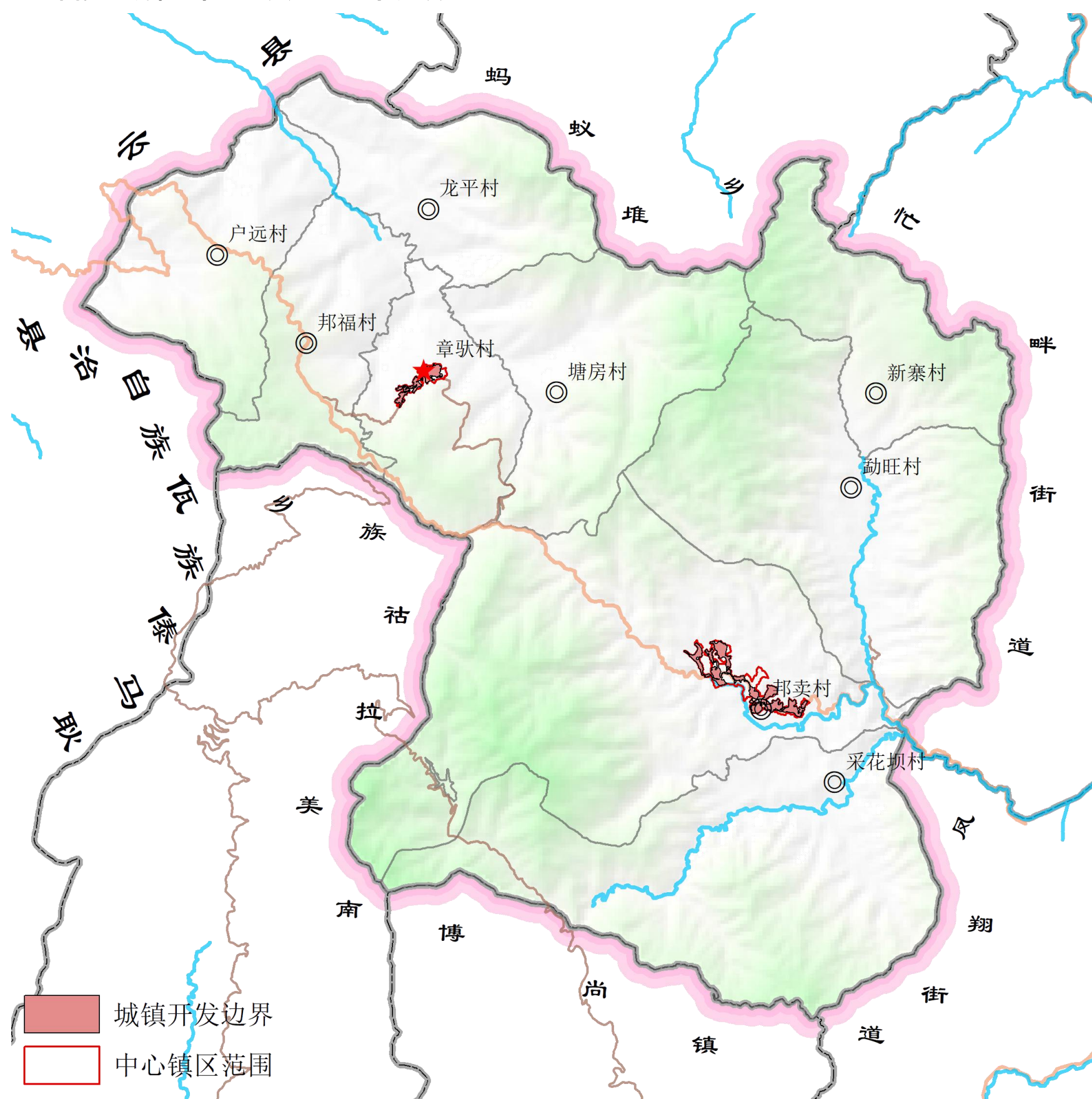
章驮乡行政辖区内全域国土空间总面积215.08平方千米。下辖章驮村、邦福村、户远村、龙平村、塘房村、勐旺村、采花坝村、邦卖村、新寨村9个行政村。

规划期限

规划期限：2021年至2035年，规划基期年为2020年，规划目标年为2035年，近期规划目标年为2025年，远景展望至2050年。

规划层次

包括乡域和中心镇区两个层次。



目录

- 01 规划定位与目标
- 02 国土空间结构和用地布局
- 03 资源保护与利用
- 04 镇村统筹发展
- 05 基础设施支撑体系
- 06 国土综合整治和生态修复
- 07 中心镇区规划
- 08 规划传导与实施保障



01

规划定位与目标



定位

中国锆矿资源基地

立足章驮资源禀赋，利用锆矿储量全国第一的优势，稳定开发境内矿产资源，加快发展新材料产业，形成全国锆矿资源基地。

临沧主城区农副产品后勤保障基地

充分利用勐旺坝、邦卖坝等资源优势，打造蔬菜种植和畜禽养殖基地，为临沧主城区提供生活后勤保障，同时依靠临翔南高山省级森林自然公园，为主城区提供休闲观光场所。

田园风光与民族文化相融的生态宜居小镇

依托农作物特色种植，并与乡内特有的少数民族文化风情与历史文化遗产结合，形成独具地域特色的农旅融合观光小镇。

规划目标

2025

- ▣ 公共服务设施与基础设施逐步完善
- ▣ 人居环境和服务功能进一步提升，风貌引导和村庄空间布局更加合理
- ▣ 养殖基地和蔬菜种植基地基本形成
- ▣ 农旅融合硬件设施基本完善
- ▣ 产业结构调整迈上新台阶，各类产业基地初具规模
- ▣ 生态保护举措初见成效

2035

- ▣ 公共服务设施与基础设施体系趋于完善
- ▣ 城乡建设、民生保障、社会治理迎来高质量发展格局
- ▣ 产业体系基本形成，引领乡镇经济发展作用显著
- ▣ 农旅融合观光初具成效，特色矿产原料基地发展规模逐步壮大，临翔区农副产品后勤保障基地全面建成

02

国土空间结构和用地布局

2.1 落实三线划定，强化底线管控

2.2 其他重要控制线

2.3 国土空间规划分区与管控

严守粮食安全底线，优先划定耕地保护目标及永久基本农田

耕地保护目标：严格控制耕地转为林地、草地、园地等其他农用地。全乡落实耕地保护目标1693.44公顷。

永久基本农田：任何单位和个人不得擅自占用或者改变永久基本农田用途。全乡落实永久基本农田1190.03公顷。

严保生态环境安全，科学划定生态保护红线

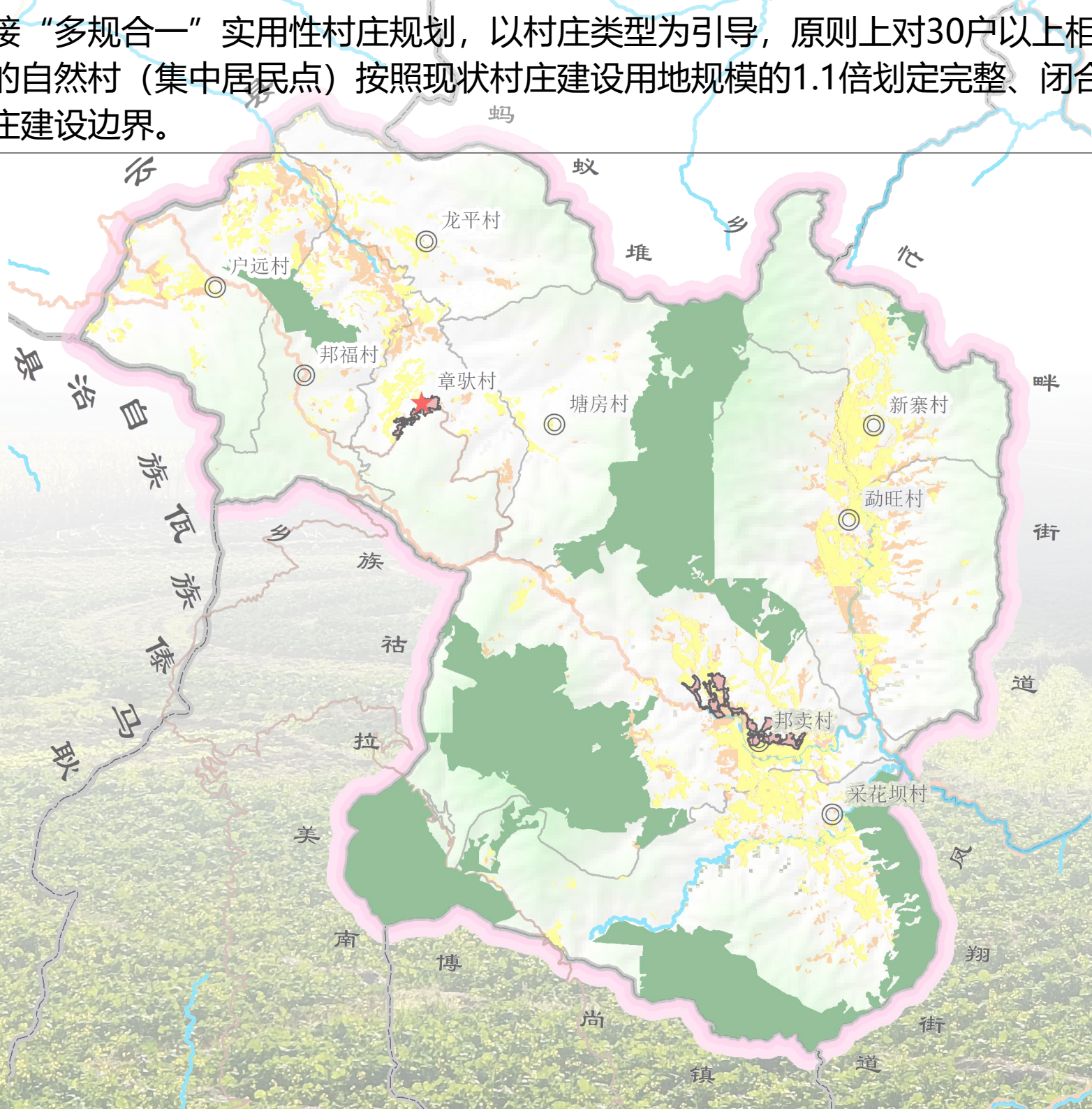
生态保护红线内，自然保护地核心保护区原则上禁止人为活动，自然保护地核心保护区外，禁止开发性、生产性建设活动，允许对生态功能不造成破坏的有限人为活动。遵循“应划尽划原则”，全乡落实生态保护红线4311.29公顷。

加强节约集约用地，合理划定城镇开发边界

健全用途管制制度，在城镇开发边界内的建设实行“详细规划+规划许可”的管制方式；在城镇开发边界外的建设按照主导用途分区，实行“详细规划+规划许可”和“约束指标+分区准入”的管制方式。全乡划定城镇开发边界74.20公顷。

突出分类引导，科学划定村庄建设边界

衔接“多规合一”实用性村庄规划，以村庄类型为引导，原则上对30户以上相对集中的自然村（集中居民点）按照现状村庄建设用地规模的1.1倍划定完整、闭合的村庄建设边界。



历史文化保护线

落实临翔区文物保护单位文物保护范围和建设控制地带划定成果，章驮乡共划定3处，分别为勐旺塔、勐旺佛寺和“先人脚印”摩崖石刻，其中划定文物保护范围0.68公顷，划定建设控制地带2.25公顷。

工业用地红线

落实临翔区工业用地红线划定成果，章驮乡划定工业用地红线10.22公顷，其中保障线6.29公顷，拓展线3.93公顷，主要分布在邦卖矿区。

矿产资源开发保护线

落实临翔区矿产资源开发保护线，章驮乡涉及4705.21公顷，主要为临沧大寨矿区，其中国家规划矿区2164.41公顷，矿产资源开采规划区块99.40公顷，矿产资源勘查规划区块282.58公顷，重点开采区2158.82公顷，主要分布在邦卖、采花坝村。

公益林

落实临翔区公益林划定成果，章驮乡公益林5981.58公顷，其中国家级公益林0.89公顷，省级公益林5980.69公顷，主要分布在乡域南部及中部地区。

粮食生产功能区和重要农产品生产保护区

落实粮食生产功能区保护，从根本上守住粮食生产功能区规模，确保完成上级下达的粮食生产任务。全乡划定粮食生产功能区面积为953.11公顷，包括水稻功能区771.28公顷，小麦功能区104.34公顷，玉米功能区77.49公顷；重要农产品生产保护区耕地面积为368.90公顷，均为油菜籽保护区。

生态保护区

是具有特殊重要生态功能或生态敏感脆弱、必需强制性严格保护的自然资源区域，包括生态保护红线集中划定的区域，占国土面积的20.09%。

生态控制区

是生态保护红线外，需要予以保留原貌、强化生态保育和生态建设、限制开发建设的自然资源区域，占国土面积的6.17%。

乡村发展区

是农田保护区外，为满足农林牧渔等农业发展以及农民集中生活和生产配套为主的区域，占国土面积的49.32%。

城镇发展区

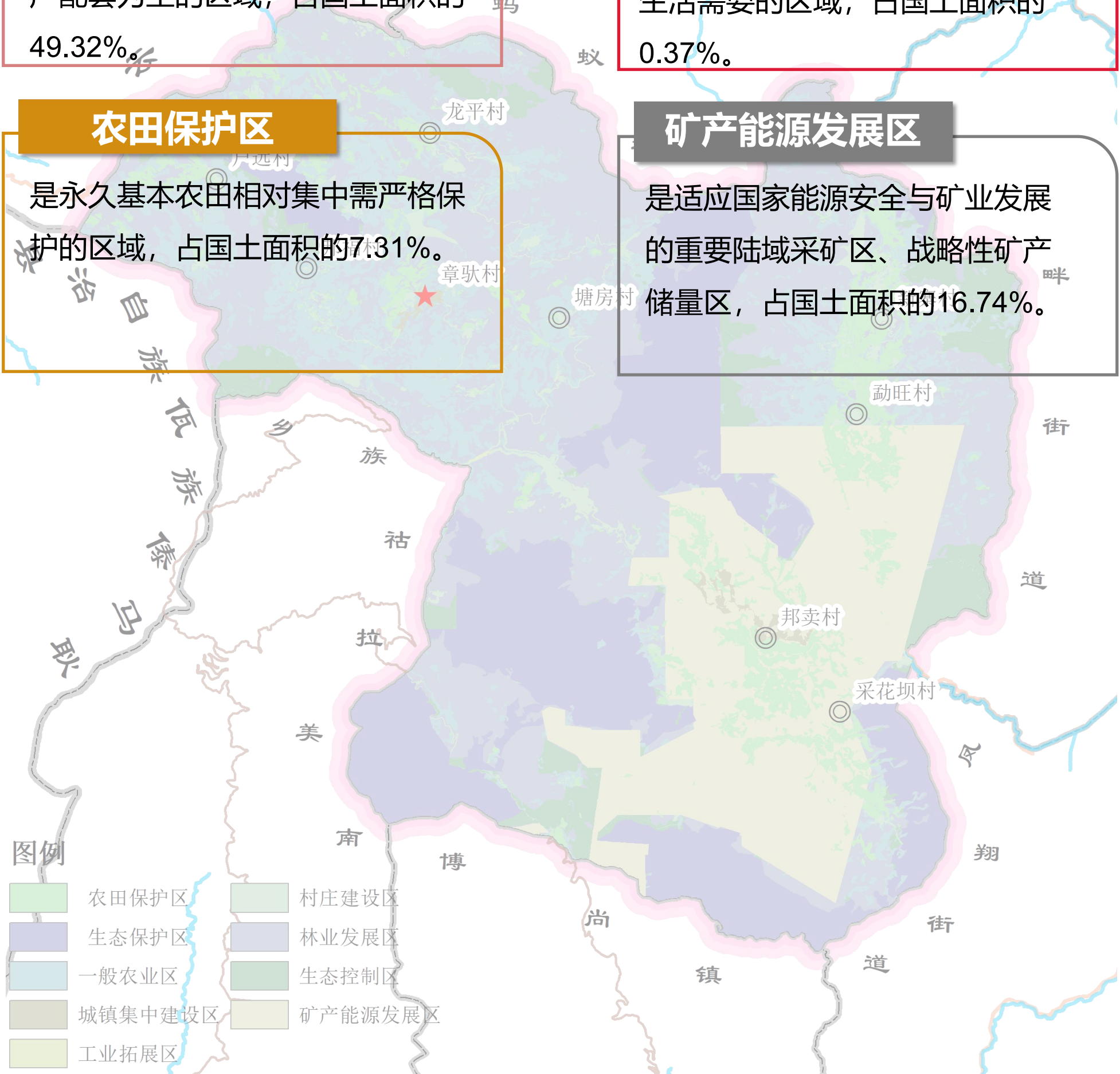
是城镇开发边界围合的范围，是城镇集中开发建设并可以满足城镇生产、生活需要的区域，占国土面积的0.37%。

农田保护区

是永久基本农田相对集中需严格保护的区域，占国土面积的7.31%。

矿产能源发展区

是适应国家能源安全与矿业发展的重要陆域采矿区、战略性矿产储量区，占国土面积的16.74%。



03

资源保护与利用

3.1 耕地资源保护

3.2 森林、草原、湿地保护

3.3 水资源安全保障

3.4 其他资源保护与利用



3.1 耕地资源保护

全面贯彻落实党中央、国务院关于严格保护耕地和节约集约用地，坚决遏制耕地“非农化”、防止“非粮化”的决策部署。通过实施巩固提升耕地质量和开发耕地后备资源等措施进一步提升粮食综合生产能力

01

严格永久基本农田保护

加强永久基本农田用途管制：重点用于粮食作物种植。
严格落实永久基本农田占用补划：任何单位和个人不得擅自占用或者改变用途，重大建设项目选址确实难以避让的，按照“数量不减、质量不降、布局稳定”的原则，在可以长期稳定利用耕地上落实永久基本农田补划任务。

02

全面落实一般耕地用途管制

明确耕地利用优先序：永久基本农田以外的一般耕地，主要用于粮食、油、糖、蔬菜等农产品及饲草饲料生产。
全面实施耕地“进出平衡”：耕地转为林地、草地、园地等其他农用地及农业设施建设用地的，应当通过土地整治途径，补足同等数量、质量的可以长期稳定利用的耕地落实“进出平衡”。
严格落实耕地“占补平衡”：各类非农建设选址布局尽量不占或少占耕地。确需占用的，按“先补后占”和“占一补一、占优补优、占水田补水田”的要求，严格落实耕地占补平衡责任。

03

推进耕地后备资源开发及恢复工作

适度开发宜耕后备资源：落实耕地储备战略，优先开发水资源条件较好、坡度15度以下、能实现集中连片且具备开垦为水田或稳定利用耕地的后备资源，用于落实进出平衡和占补平衡。
持续提升耕地质量：加强永久基本农田保护和建设，加强旱改水、坡改梯力度，通过开展田块整治、灌溉与排水、田间道路、农田防护等农田基础设施建设，提高耕地耕地质量，增强农用地生产功能。

结合资源环境承载力巩固荒山植树造林、城乡绿化美化行动等绿化造林项目，提升林草植被覆盖度、森林蓄积量，提升陆域生态系统碳汇能力。

推进毓秀章驮建设



加强天然林保护

严格执行全面停止天然林商业性采伐规定，落实天然林保护制度，全面保护和修复天然林资源。



强化公益林管理

对公益林实行严格保护、科学管理、合理补偿，持续发挥公益林在优化森林结构中的重要作用，着力提升森林生态系统的质量和稳定性。



统筹造林绿化空间、协调林地后备资源空间

开展**造林绿化**空间适宜性评估，科学划定和合理安排绿化用地，全乡规划造林绿化空间图斑174个，规划面积145.48公顷。

协调耕地和**林地后备资源补充空间**，全乡确定林地后备资源空间图斑366个，面积172.31公顷。

加强草原保护与修复



保护好天然草原

强化草原空间用途管制，加强征占用草地审核审批，提升草原生态系统的质量和稳定性。



加快退化草原修复

实施重点区域退化草原生态修复，实施人工种草、草地改良，防止草地资源过度利用。

加强湿地保护与修复



健全湿地保护体系

建立覆盖面广、连通性强、层级合理的湿地保护地体系，稳步提高湿地保护率。



加强湿地生态修复

实施湿地保护修复工程，对集中连片、破碎严重、功能退化的湿地进行修复和综合整治。

落实最严格的水资源管理制度

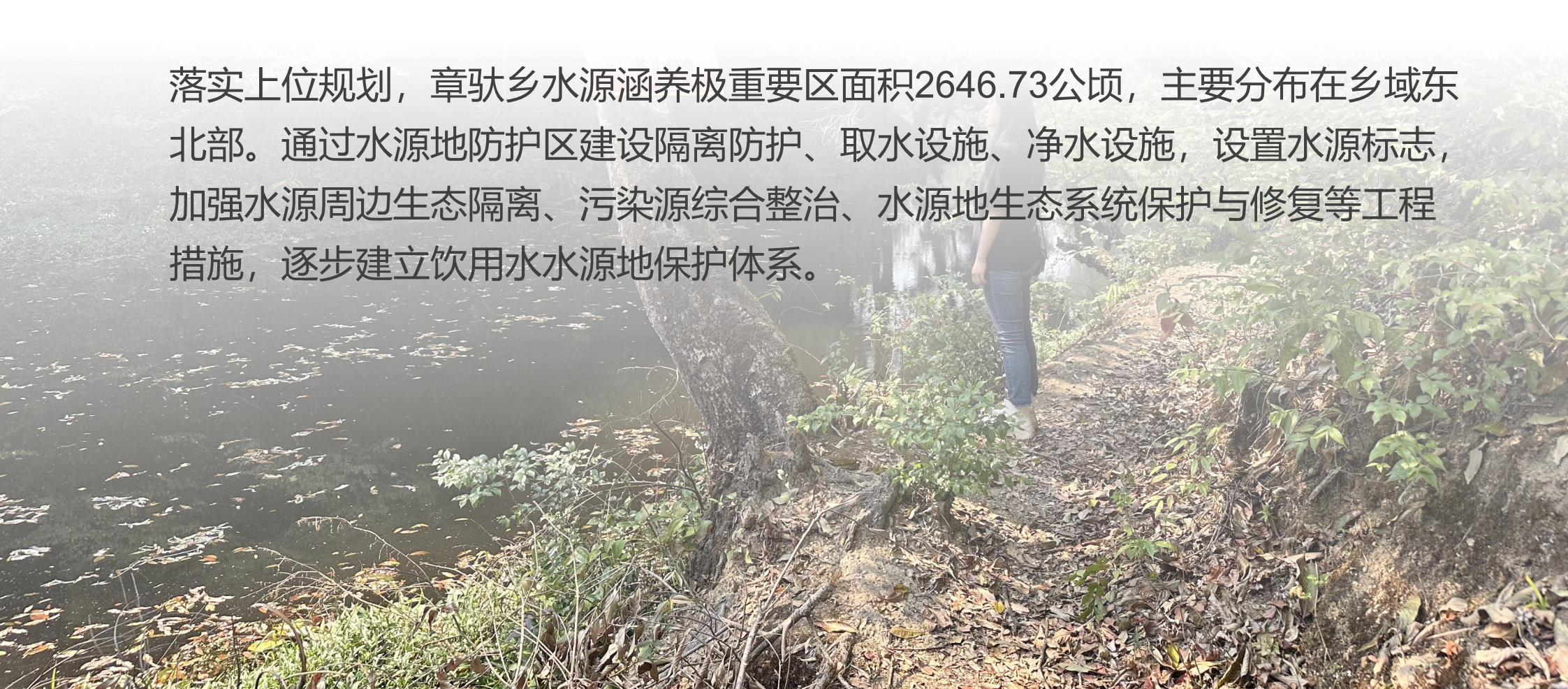
坚持以水定城、以水定地、以水定人、以水定产，深入落实最严格的水资源管理制度。建立水资源刚性约束制度，严控水资源开发利用上限。

构建空间均衡的水资源配置体系

大类	工程类型	工程名称
水资源配置体系	水库工程	大力配合实施大桥坡水库建设工程
	灌溉工程	对全乡9个行政村农田水利设施进行维修养护
	连通工程	配合区级大桥坡水库至旗山青华片区水厂连通工程工作
	农村供水保障工程	新建储水坝塘6座、改造提升储水坝塘3个
完善防洪减灾综合体系	河道治理工程	在勐旺河、西河、南高河、勐回河四条河道实施河道治理工程

严格落实水源涵养极重要区

落实上位规划，章驮乡水源涵养极重要区面积2646.73公顷，主要分布在乡域东北部。通过水源地防护区建设隔离防护、取水设施、净水设施，设置水源标志，加强水源周边生态隔离、污染源综合整治、水源地生态系统保护与修复等工程措施，逐步建立饮用水水源地保护体系。

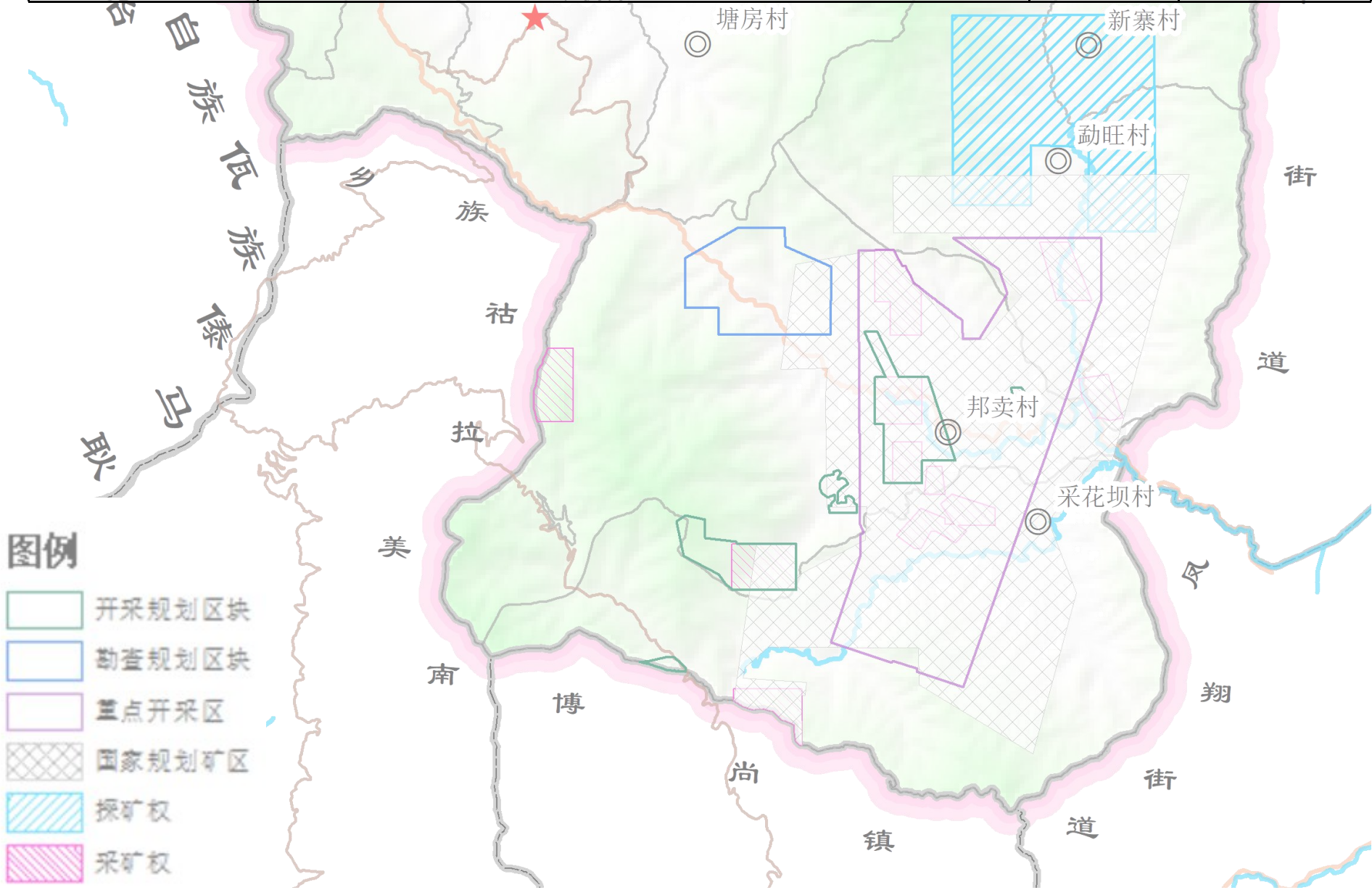


矿产资源保护利用

落实上位规划划定的国家规划矿区1个：临沧大寨锺矿国家规划矿区，章驮乡涉及42.52平方千米，主要矿产为锺。

根据临翔区第四轮矿规，章驮乡涉及重点开采区1个、开采规划区块5个，勘查规划区块1个。积极推进绿色矿山的建设，按照绿色矿山标准推进新建矿山规划、设计、建设和运营管理，加快生产矿山改造升级、逐步达到绿色矿山标准。

规划区块类型	矿区名称	矿产资源类型	单位/公顷
重点开采区	临沧大寨锺煤重点开采区	锺矿	2157.93
开采规划区块	云南省临沧市临翔区大寨锺矿（已设采矿权整合）	锺矿	193.69
	临沧市临翔区三岔河硅矿（已设采矿权调整）	石英岩	10.36
	临沧市临翔区冷背箐硅矿（已设采矿权调整）	石英岩	146.99
	临沧市临翔区章驮乡下次坑采石场（新设开采规划区块）	砖瓦用页岩	23.64
	临沧市临翔区章驮乡邦卖村兰花塘砖瓦用页岩矿（新设开采规划区块）	建筑用花岗岩	6.18
勘察规划区块	云南省临沧市临翔区榨房河地热水普查	地热	365.43



历史文化资源保护及活化利用

构建以各级文物保护单位、历史建筑、少数民族特色村、文化生态保护区（传统文化保护区）、非物质文化遗产、尚未核定公布为文物保护单位的不可移动文物、各级非物质文化遗产、各民族传统文化、文化景观、古树名木和古茶树为主体的**多层次**文化遗产保护体系，保持文化遗产与自然遗产共生互促关系，实现以保护促发展。

文物保护单位：章驮乡目前有国家级、市级、县级文物保护单位各1处，落实上位规划，划定3处文物保护单位的文物保护范围和建设控制地带，分别为勐旺塔、“先人脚印”摩崖石刻、勐旺佛寺，其中文物保护范围面积0.68公顷，建设控制地带面积2.25公顷。

中国传统村落：章驮乡有中国传统村落1处，为勐旺村勐旺大寨。规划期内，落实上位规划根据传统村落自身特色和周围环境划定的核心保护区、建设控制地带和环境协调区

非物质文化遗产保护利用：章驮乡有非物质文化遗产代表性项目名录7项，均为县级，包括采花坝“先人脚印”摩崖石刻（崖画类）、勐旺傣族象脚鼓、勐旺荡秋千、勐旺佛寺和南传上座部佛教建筑、勐旺傣族祭竜、勐旺傣族歌舞之乡、章驮乡勐旺村土香制作技艺，以少数民族传统技艺、手工艺品、民族歌舞、习俗等类别为主。

序号	类别	名称	位置	类型	级别
1	文物保护单位	勐旺塔	勐旺村	古建筑	国家级
2		“先人脚印”摩崖石刻	采花坝村	古遗迹	市级
3		勐旺佛寺	勐旺村	古建筑	县级
4	中国传统村落	勐旺大寨	勐旺村	传统村落	国家级
5	非物质文化遗产	采花坝“先人脚印”摩崖石刻（崖画类）	采花坝村	传统文化	县级
6		勐旺傣族象脚鼓	勐旺村	传统文化	县级
7		勐旺荡秋千	勐旺村	传统文化	县级
8		勐旺佛寺、南传上座部佛教建筑	勐旺村	传统文化	县级
9		勐旺傣族祭竜	勐旺村	传统文化	县级
10		勐旺傣族歌舞之乡	勐旺村	传统文化	县级
11		章驮乡勐旺村土香制作技艺	勐旺村	传统文化	县级
12	民族传统文化生态保护区	章驮腊东傣族文化保护区	/	/	县级

04

镇村统筹发展

4.1 镇村等级结构与职能

4.2 村庄分类与布局优化

4.3 产业发展与布局

4.4 城乡生活圈和公共服务设施配置

4.5 特色风貌塑造

镇村等级结构

一般乡镇

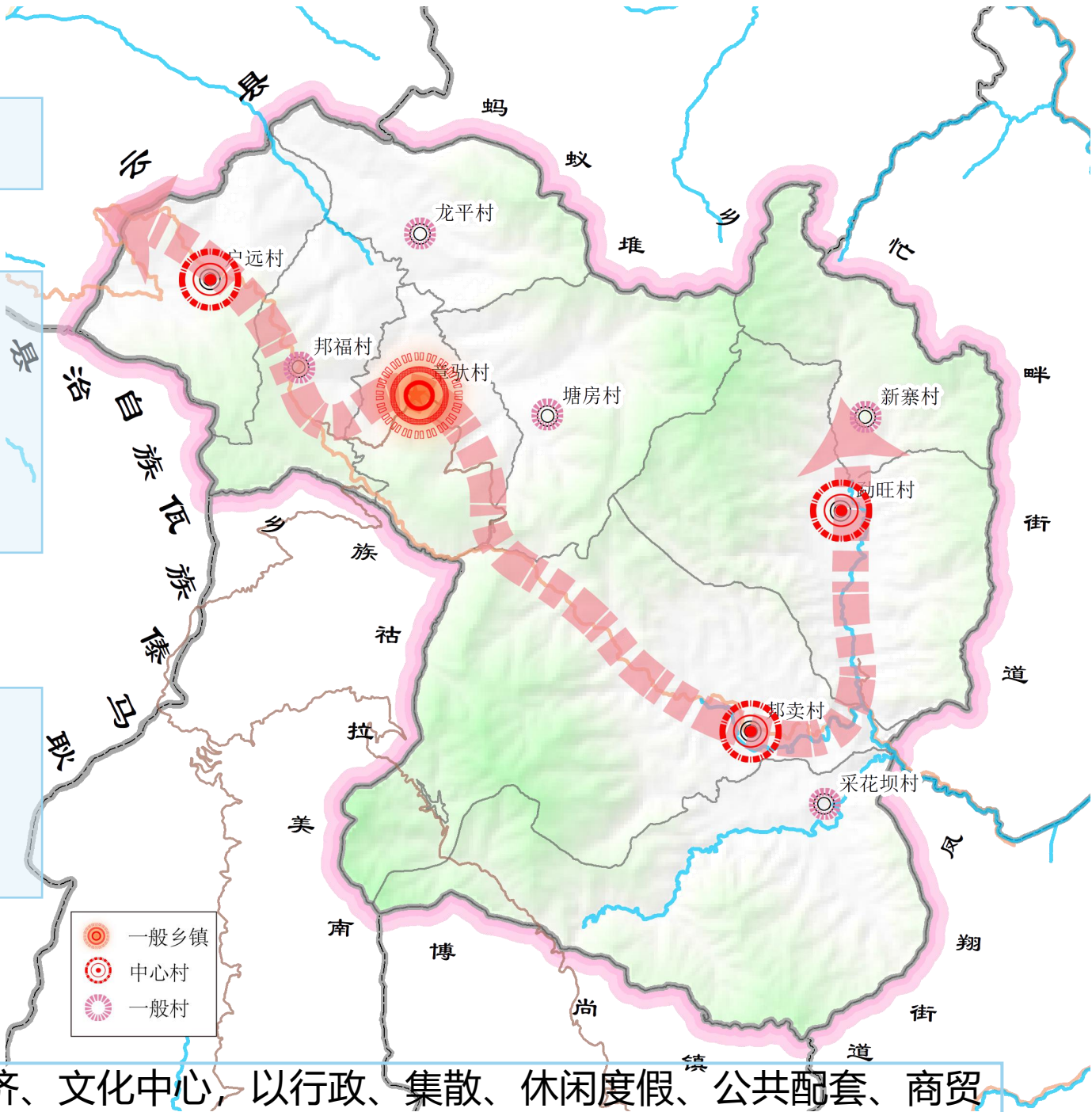
乡政府驻地

中心村

章驮村、户远村、邦卖村、
勐旺村

一般村

龙平村、邦福村、塘房村、
新寨村、采花坝村



镇村职能规划

一般乡镇

乡域政治、经济、文化中心，以行政、集散、休闲度假、公共配套、商贸等职能为主。

中心村

乡域行政村中经济发展较好、人口规模较大，发展较为集中，提供公共服务设施、引导片区特色产业发展。

一般村

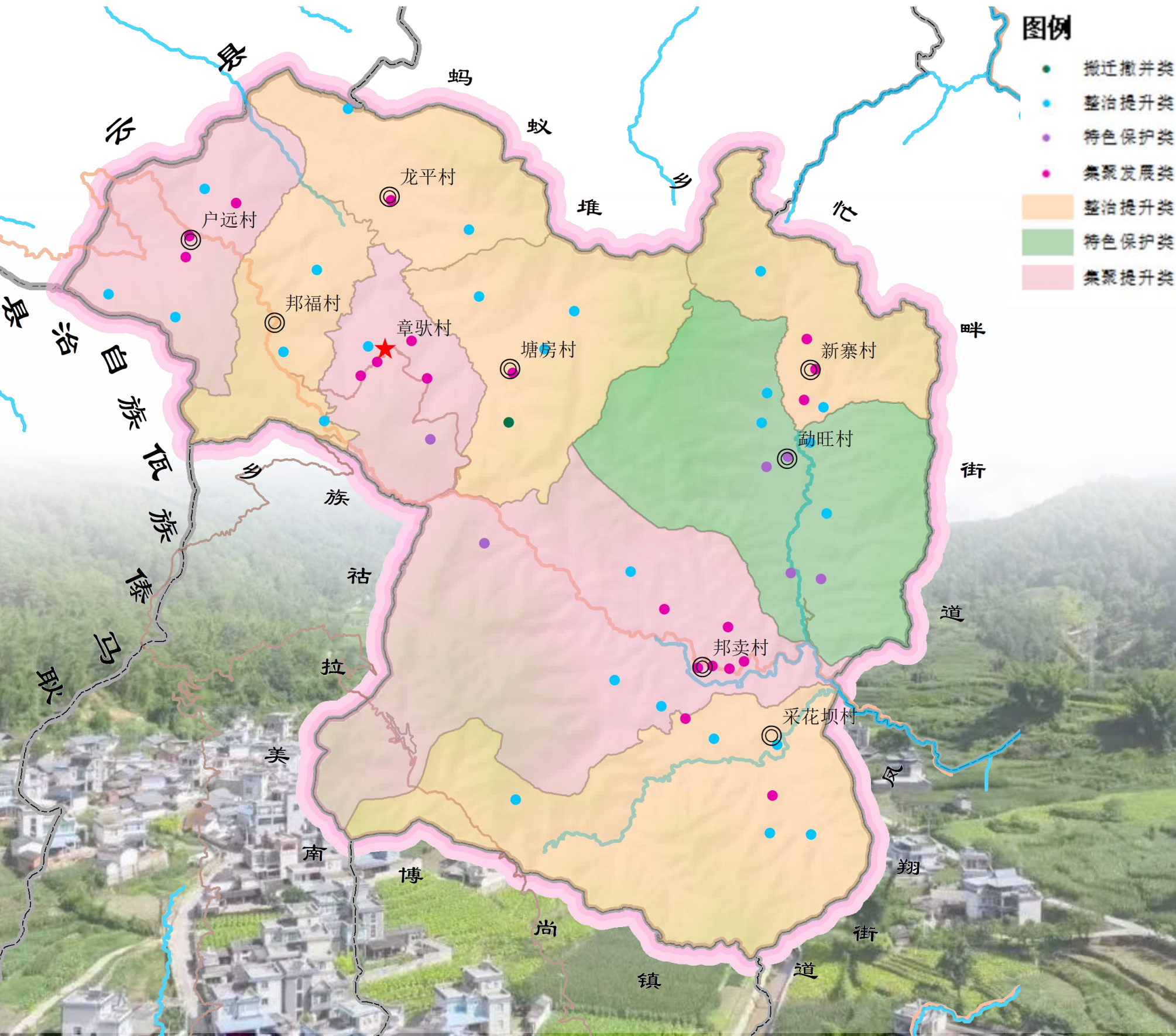
人口规模较小，主要以营造良好的居住环境为主要职能的行政村。



分类推进村庄建设，引导优化村庄布局

顺应村庄发展规律和演变趋势，根据不同村庄的地形特征、发展现状、区位条件、资源禀赋等，按照集聚发展、整治提升、城郊融合、特色保护和搬迁撤并5种类型分类引导推进乡村振兴。

村庄类型	引导措施
集聚发展类村庄	在原有规模的基础上有序推进改造提升、进一步提高村庄综合配套水平，保障一定规模的新增建设用地
整治提升类村庄	实施村域农村人居环境整治，用好各类存量用地并从严控制建设用地增量
城郊融合类村庄	加快向城市社区转变，承接城镇人口和功能外溢，保障一定规模的新增建设用地
特色保护类村庄	适度发展乡村旅游和特色产业，保障一定规模乡村产业发展需求。抵边村庄夯实守边固边基础，充分发挥自然村守边固边重要节点作用，严控抵边自然村撤并，保障一定规模新增建设用地。
搬迁撤并类村庄	严格限制新建、改扩建活动，突出生态保护与修复，加强建设用地增减挂钩、“空心房”整治、废弃地的复垦利用等项目的安排。



构建“两心、两轴、四区”产业空间结构

两心

综合服务中心、商旅服务中心

章驮中心镇区综合服务中心。通过商贸、物流及特色文化旅游的发展，来带动章驮整个乡域的发展，同时联动邦卖副中心的商旅服务中心，服务矿区生产、生活，以及西部旅游服务，产生高净值商业利润，增加人民收入。

东西产业发展主轴、南北产业发展次轴

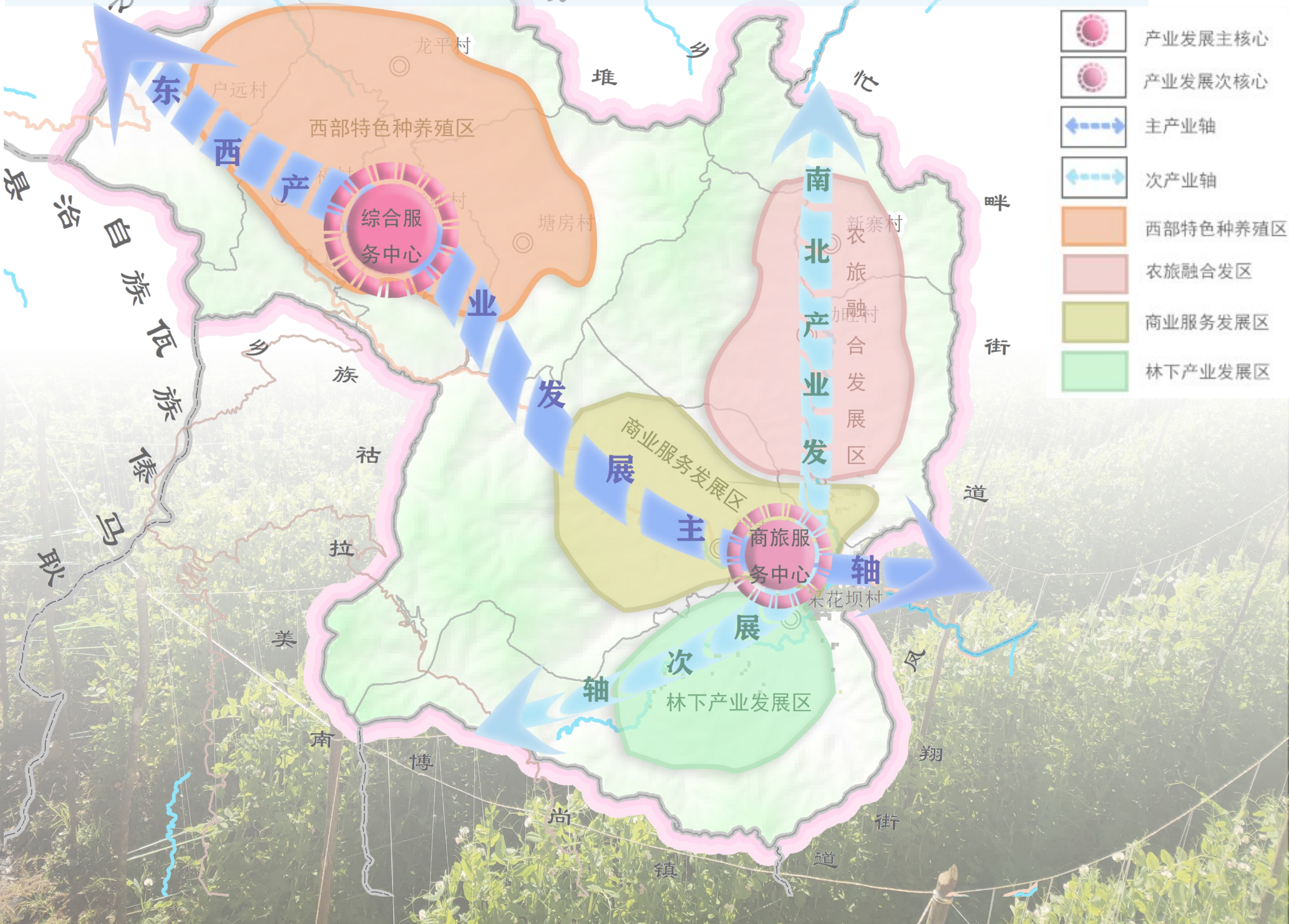
依托G323形成连接章驮乡域东西向的产业发展主轴，依托勐旺河及勐旺—新寨道路构建南北产业发展次轴。

两轴

四区

四个产业发展区

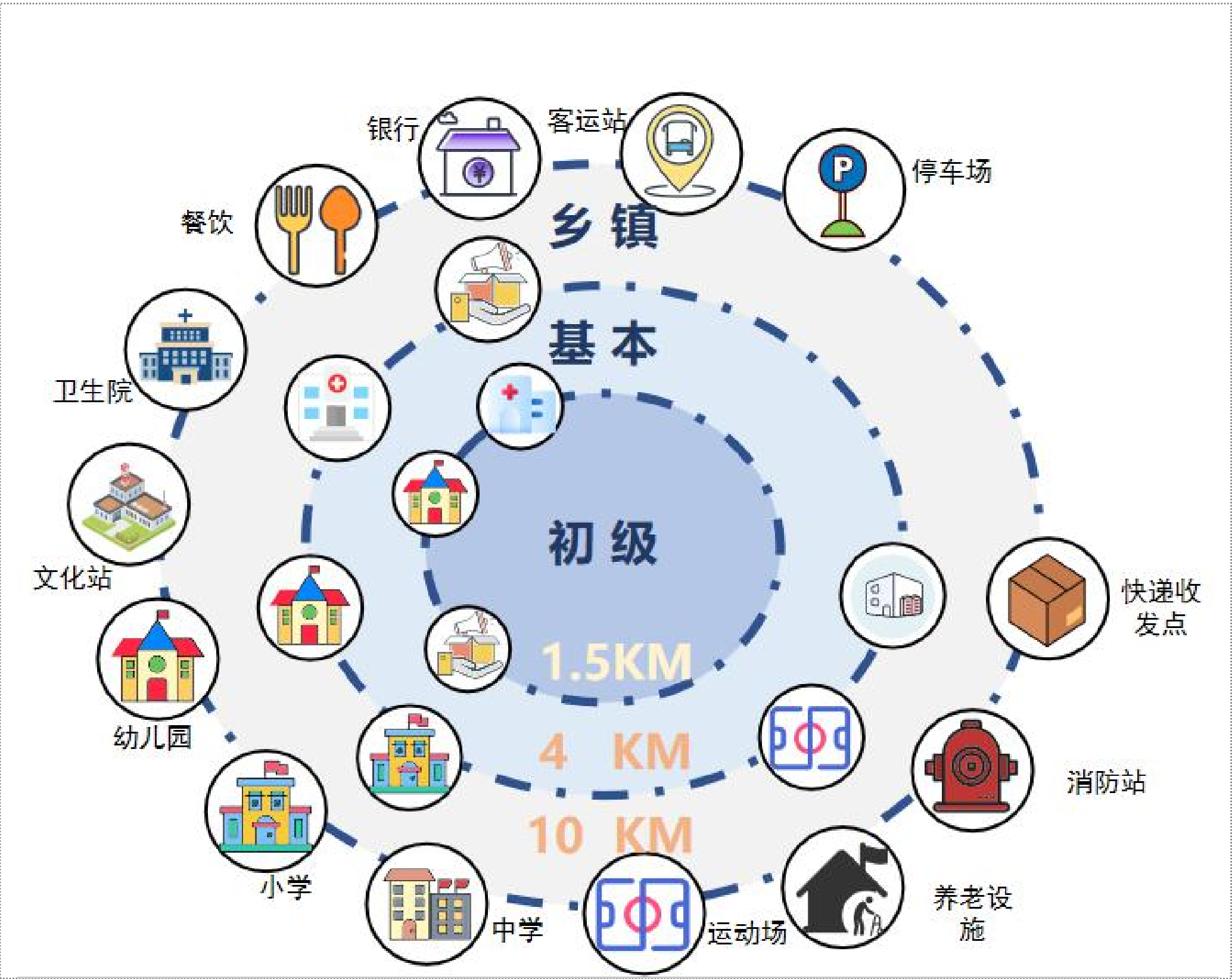
是指将章驮乡域划分为大的四个经济片区，即以种养殖为主的西北部特色种养殖区；以生产、生活、旅游服务为主的商业服务发展区；依托采花坝村的林业资源及区位优势，发展林下经济种植的林下产业发展区；以蔬菜、粮食种植为主，同时结合勐旺、新寨传统文化、特色村落及民族文化传统，打造农田观光采摘与民族文化体验融合的旅游区。



城乡生活圈构建

乡域内规划构建“15-30分钟”乡村社区生活圈9个，分级分类配建农村基本公共服务设施供给。

类型	名称	配置内容
乡集镇公共服务中心	乡政府驻地 (含章驮村民委员会驻地)	乡集镇级层级配置幼儿园、小学、初中、卫生服务站、文化互动室、室外综合健身场地、老年人日间照料中心、菜市场、生活垃圾中转站等服务要素
村/组公共服务中心	9个行政村村民委员会驻地（龙平村、塘房村、章驮村、邦福村、户远村、郎卖村、勐旺村、新寨村、采花坝村）	村/组层级配置村幼儿园、村卫生室、村务室、老年活动室、文化活动室、农家书屋、健身广场、村级幸福院、垃圾收集点、公厕等服务要素。



风貌定位：“生态优美、民族文化丰富、田园水韵”

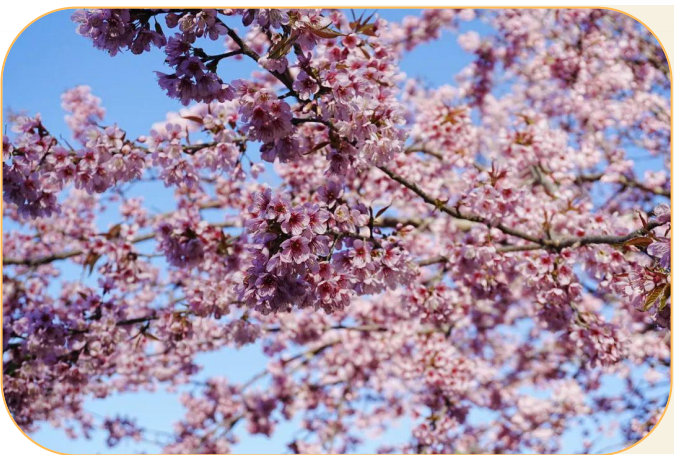
基于“融山水”“定分区”“聚核心”三个方面，构建章驮乡四片区的特色风貌格局。

塑造富有地域特色的乡域风貌格局



宜居宜业风貌区

依托龙平村、塘房村、章驮村、邦福村、户远村的生态、民族、特色农业构建宜居宜业的风貌区



自然生态保护风貌区

落实位于乡域中部的生态保护红线，维护好自然生态风光，构建生态保护风貌区。



绿色矿区与特色林业风貌区

依托邦卖、采花坝的矿产资源和林下经济产业，构建绿色矿区与特色林业风貌区。



田园风光与民族文化融合风貌区

依托勐旺村的少数民族文化、佛教文化和遗存历史文化资源，同时结合勐旺和新寨蔬菜、粮食种植打造成为田园风光与民族风情融合的风貌区。

05

基础设施支撑体系

5.1 综合交通规划

5.2 市政基础设施

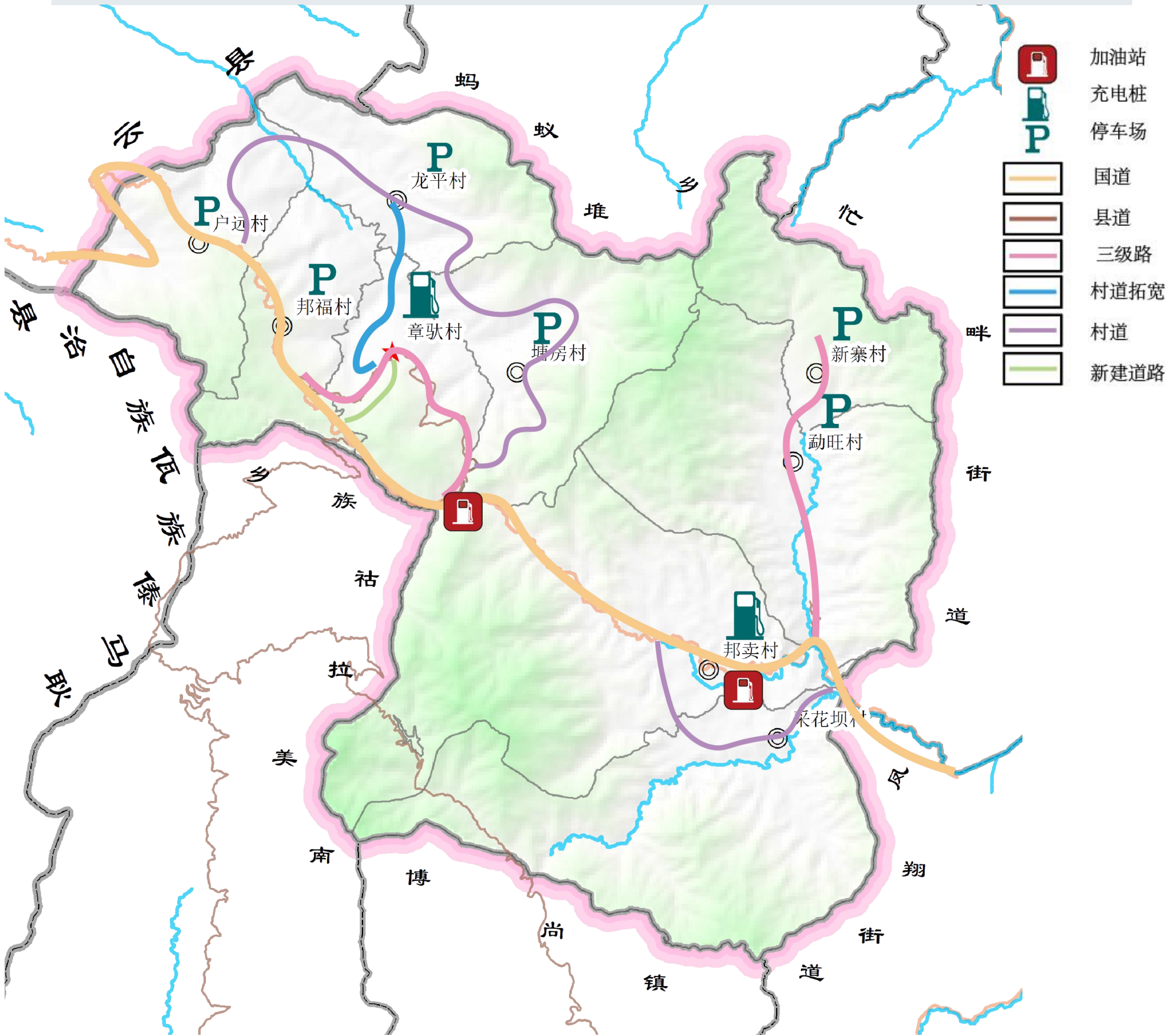
5.3 综合防灾与安全韧性

完善交通网络

- 对外交通：**1、将国道323线章驮段进行改建，全长50公里，实施裁弯改直，提质改造。
2、将榨章线（榨房加油站至章驮）路段进行公路改造，优化线型设计、重新路面铺装，全长10.4公里；
3、将榨房至章驮道路、主城区至勐旺道路进行“四改三”升级。
- 对内交通：**1、将龙平至章驮村组道路道路进行拓宽；
2、在全乡9个行政村实施村组道路路硬化共675千米；
3、新增规划章驮乡政府驻地到林场丫口新规划集镇道路。

布局综合交通枢纽

在邦卖新建1座加油站，新建公共停车场，在乡政府驻地及各行政村布置适宜的交通设施，如社会公共停车场和乡村客运点，保证交通系统的科学合理性。



给水工程规划

新建4座供水厂服务全乡，将滑石板水库、大桥坡水库和风吹山龙洞水源规划为供水水源。

排水工程规划

规划期内中心镇区污水通过新建3座污水处理厂进行处理；各村通过新建氧化塘等污水处理设施处理。

电力工程规划

乡域配置保留35KV变电站1座，规划1座，保障全乡用电；各村通过10kv变压器进行电力保障。

环卫设施规划

乡镇建设垃圾转运站2座，垃圾填埋场1座，垃圾通过垃圾桶收集、垃圾点收集后近期转运至垃圾填埋厂进行处理，远期运至临翔区垃圾焚烧发电厂集中处理；各村新建垃圾处理池进行垃圾收集。



明确防灾减灾标准	
消防安全	建设城乡消防体系，优化消防安全布局，全镇防空警报实际覆盖率100%。
抗震标准	抗震设防烈度为8度，设计基本地震加速度值为0.30g。
防洪标准	乡域的山洪防洪标准重现期为10年，河流防洪标准重现期为20年。
人防工程	人防设施面积按战时留城人员占城市人口比例的40%，防空专业队工程按照战时留城人员数的6%考虑，留城人员人均使用面积达到1.5平方米。

完备灾害预警应急预案，强化指挥协调系统	
完善应急信息系统，提高监测预警能力	完善应急预案系统，提高服务实战能力
完善实战演练系统，提高驾驭局势能力	完善应急保障系统，提高处置保障能力
健全灾后恢复重建工作机制	

构建城乡综合防灾减灾体系	
防震抗震	预防为主，防御与救助相结合，保障生命线工程和公共建筑具有一定抗震能力，城市不发生较大的破坏，保障人民生命财产安全和经济建设顺利进行。
地质灾害	以地质灾害易发性分区为基础，兼顾地理、地质单元和行政区的完整性，进行全镇地质灾害防治分区的划分，有效提高地质灾害防御能力。
防洪排涝	加强防洪排涝排水基础设施网络建设，通过源头控制、管网梳理、内河治理、推行生态治水理念等举措，提高城市防洪能力。
消防安全	建设城镇消防体系，优化消防安全布局，构建健全的消防安全保障体系；构建森林防火系统；加强消防通信、消防供水等相关配套建设完善。
人防	建成布局合理、种类齐全、功能配套、连片成网、数量充裕的人防工程体系和点、线、面相结合的整体格局，最大限度发挥人防平战结合功能。
严格管控重大危险源	加强源头治理，提高应急防护与处置能力，降低危险源事故风险。

06

国土综合整治和生态修复

6.1 国土综合整治

6.2 山水林田湖草系统

6.3 矿山生态修复

深入开展农用地整治，夯实现代农业发展基础

高标准农田建设

落实上位规划，章驮乡涉及高标准农田建设项目3个，包括临沧市临翔区2022年高标准农田建设、临沧市临翔区2027年高标准农田建设、云南省临沧市临翔区2028年高标准农田建设，建设规模3785.51公顷。到2035年，将永久基本农田全部建成高标准农田。

耕地提质改造

将耕地提质改造潜力分布集中且规模较大的区域确定为耕地提质改造重点区，主要包括章驮乡户远等5个村国土综合整治（提质改造）、章驮乡户远等5个村国土综合整治（提质改造）。共布设耕地提质改造项目2个，整治规模242.61公，预计补充耕地58.11公顷，产生水田指标85.2公顷，建成高标准农田146.41公顷

农村建设用地整理

对农村建设用地整治潜力较大区域的建设用地进行整理，盘活村庄闲置、低效建设用地，增加必要的农村基础设施和公共服务设施用地。探索盘活农村存量建设用地的激励办法和建立农村宅基地有偿退出机制。

人居环境整治

深入实施“百村示范、千村整治”工程，使各类发展与村庄建设相互协调，建设美丽乡村。进一步修订完善村规民约，建立长效机制，全面建立完善农村垃圾处理收费制度，着力营造村容整洁、村风文明的良好局面。

林

森林生态修复

采取封闭保护、植被恢复、野生动植物栖息地恢复等措施，实施森林生态修复、森林质量提升，使生态系统趋于持续稳定。规划期内计划实施2个森林生态修复重大工程，其中低效林改造项目1个，森林抚育项目1个。

水

水环境和水生态修复

采取水源地保护、水量调节、生态补水、河湖水系连通、污染源控制等措施，结合河道清淤与防洪工程建设，提升重要水源地和江河湖泊生态功能。规划期内计划实施河道治理、水生态保护修复。

物

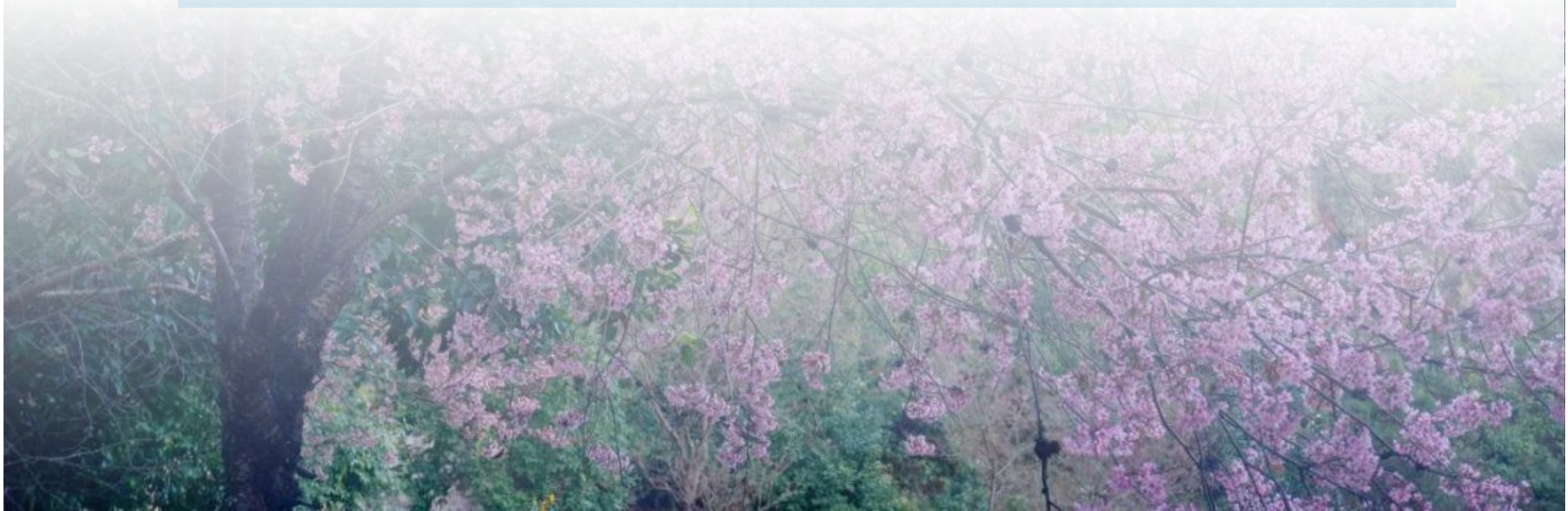
生物多样性保护

落实《临沧市生物多样性保护实施方案（2014-2030年）》，规划实施云南临沧澜沧江省级自然保护区生物多样性保护项目和临翔南高山省级森林自然公园生物多样性保护项目，使区内的生态系统、遗传资源、生态景观等多样性得到充分的保护。

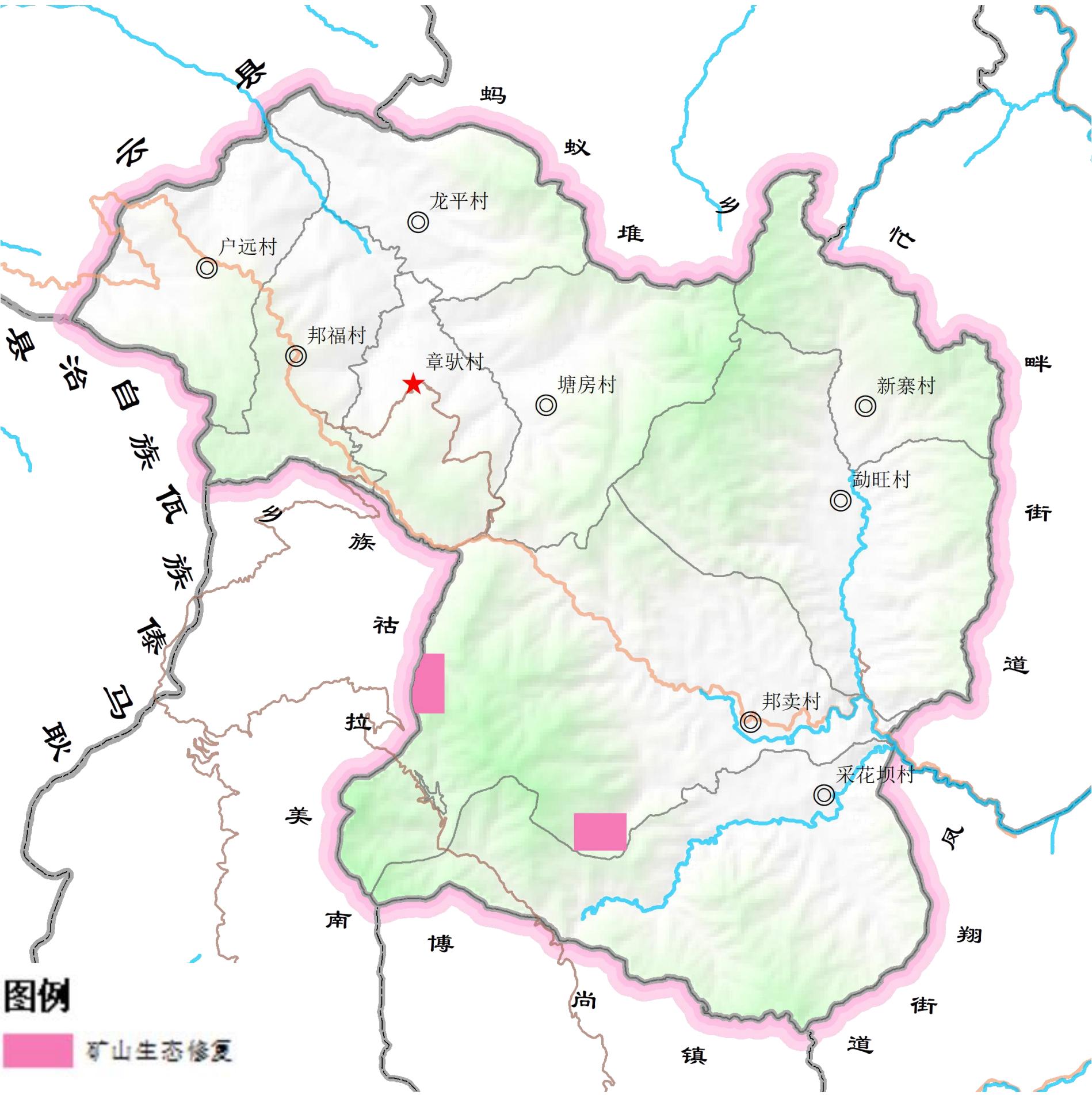
流

水土流失综合防治

实施水土流失综合治理，以小流域为单元，开展坡耕地治理，配套灌溉、生产道路及截排水设施和沟道防治工程、拦沙坝等沟道治理工程，有效遏止区域水土流失、改善农民生产条件，促进当地产业结构调整，规划期内，实施小流域治理项目3个。



规划期内计划实施矿山生态修复治理重大工程2个，主要为历史遗留矿山生态修复及针对现存的停产、在产、在建及历史遗留废弃的矿山开展复垦或治理地质环境，规划矿山地质环境恢复治理面积面积161.39公顷，位于邦卖村。



07

中心镇区规划

7.1 中心镇区规模与规划分区

7.2 用地布局

7.3 公共绿地与开敞空间

7.4 公共服务设施

7.5 市政基础设施

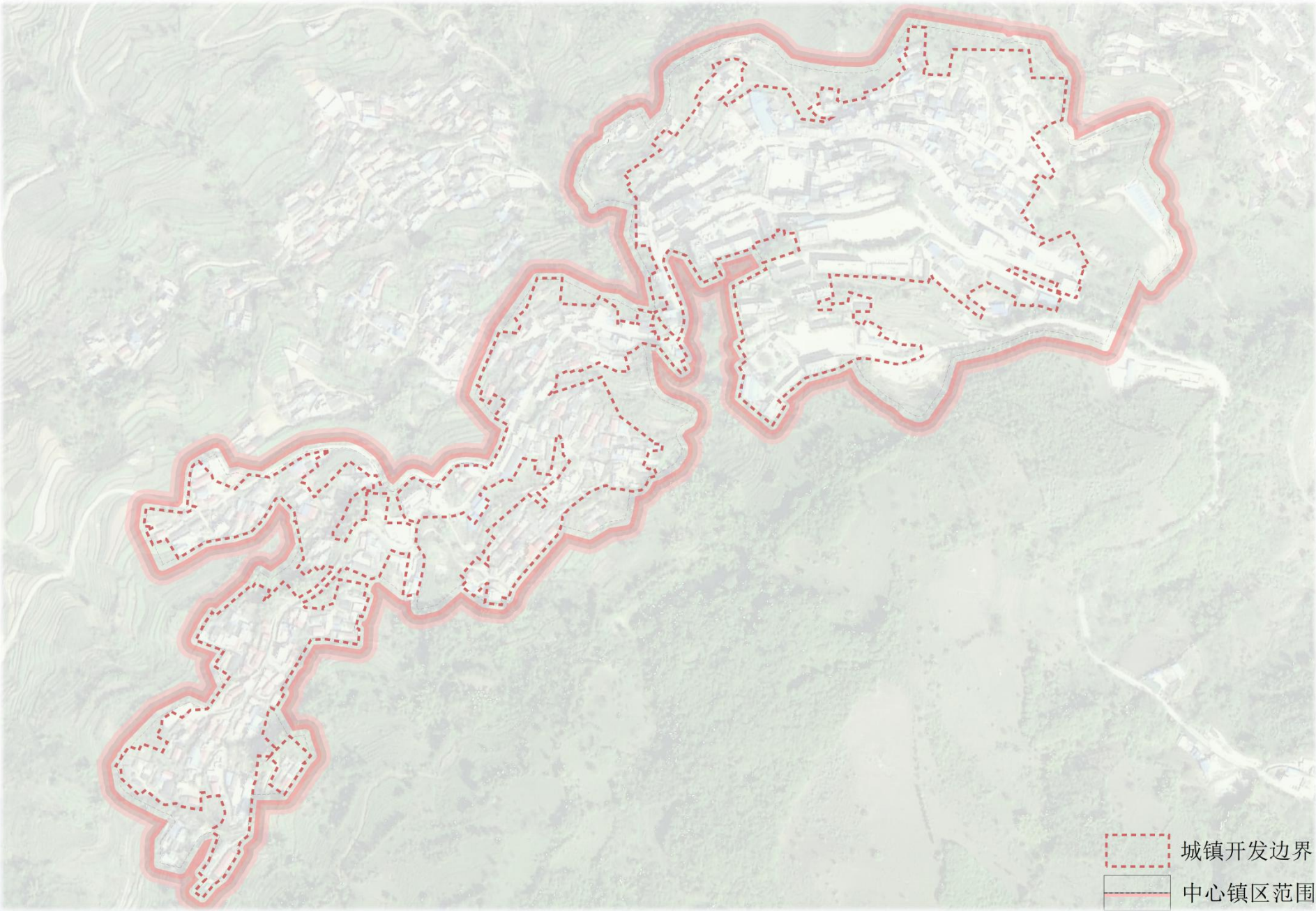
7.6 综合防灾减灾规划

7.7 风貌管控

7.8 规划管控

章驮中心镇区范围

以城镇开发边界为主体，结合行政区界线、永久基本农田、自然地理等边界进行优化。划定章驮中心镇区范围27.78公顷，城镇开发边界18.63公顷。

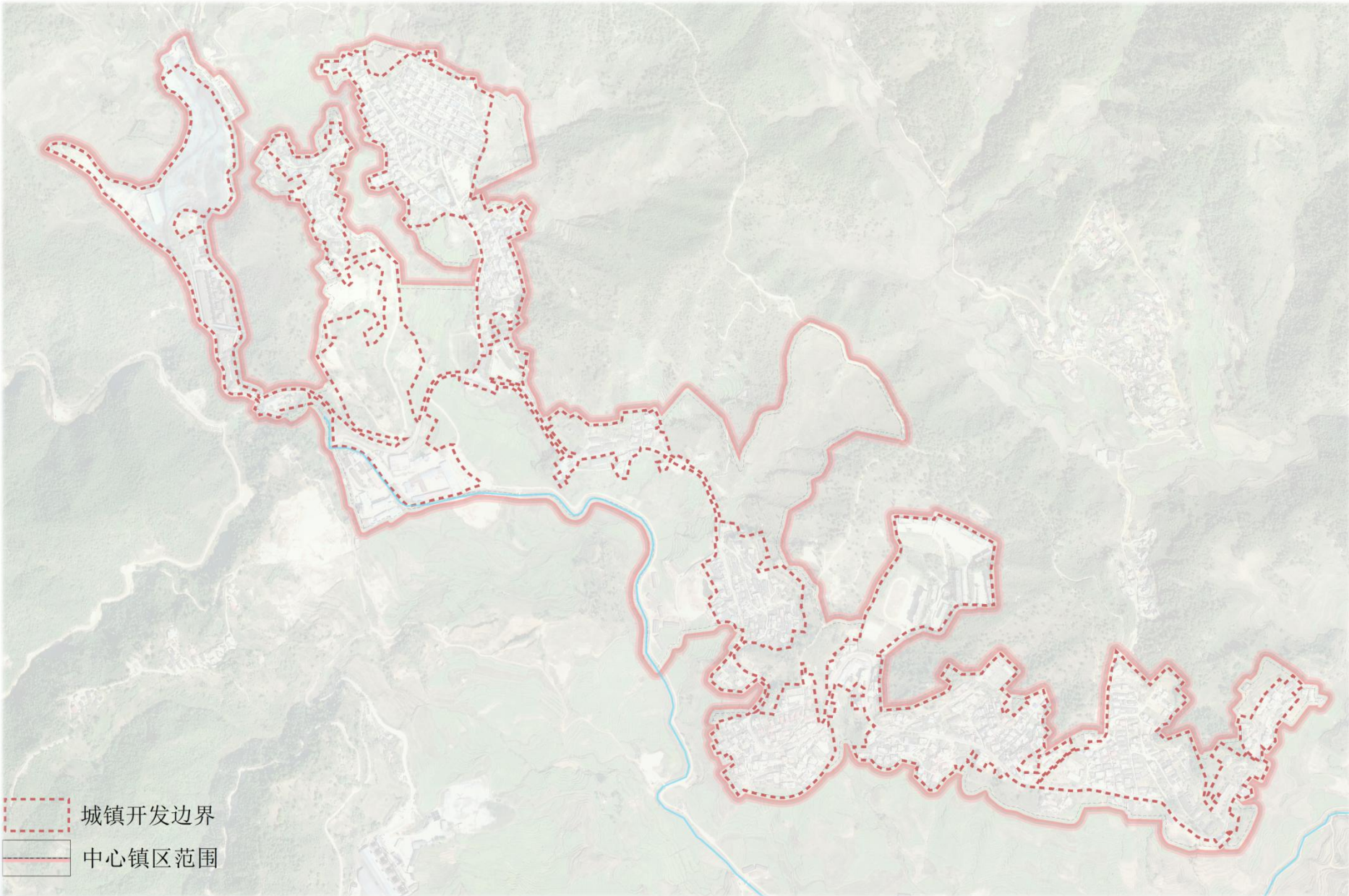


明确规划分区管控

所属镇区	一级规划分区	二级规划分区	三级规划分区	面积/公顷	占比/%
章驮中心镇区	城镇发展区	城镇集中建设区	居住生活区	11.2	9.18%
			绿地休闲区	0.05	0.04%
			商业商务区	3.25	2.66%
			综合服务区	4.13	3.39%
			小计	18.63	15.27%
	乡村发展区	村庄建设区		9.15	7.23%
		小计		9.15	7.23%
	总计			27.78	22.50%

邦卖副中心镇区范围

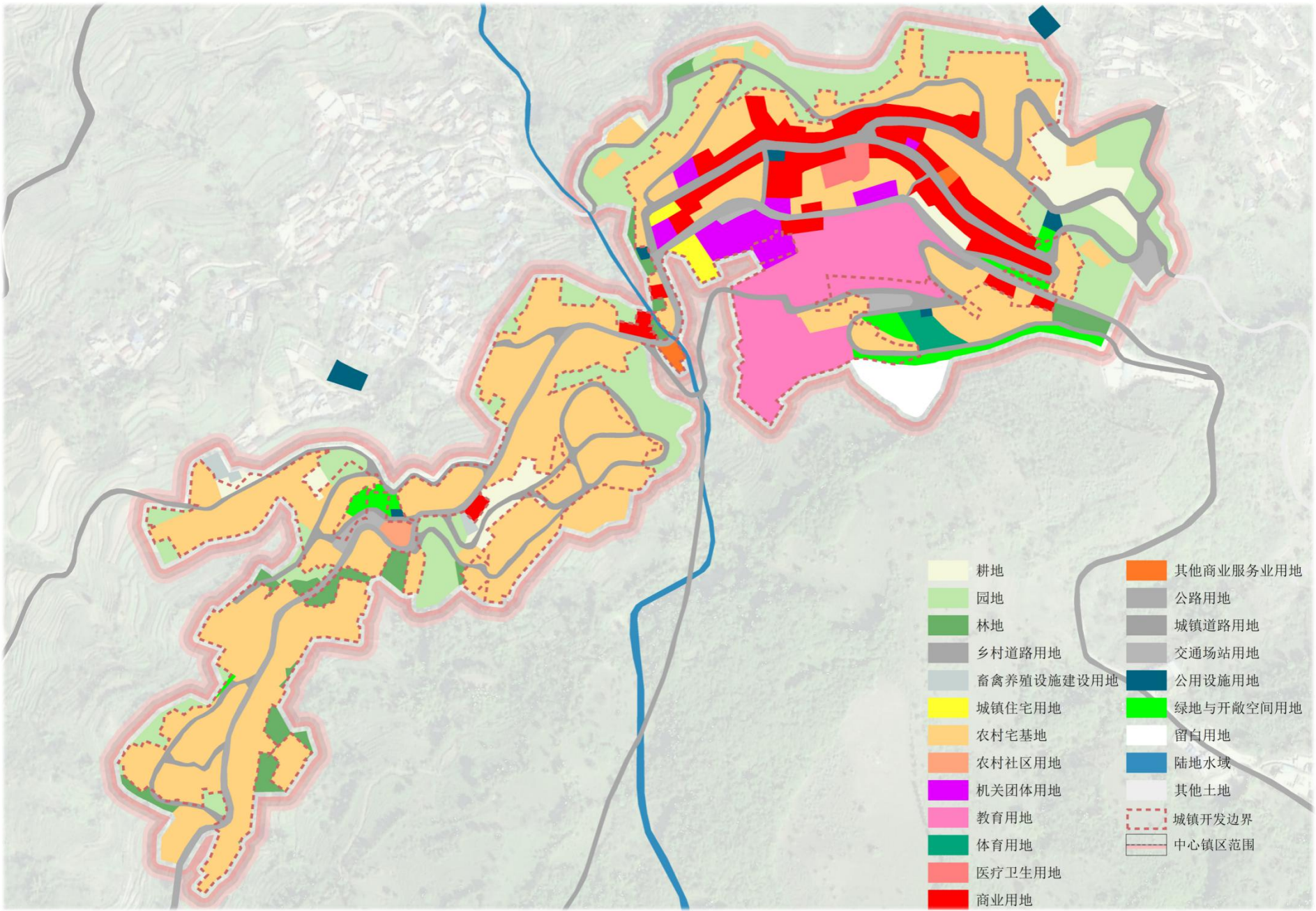
以城镇开发边界为主体，结合行政区界线、永久基本农田、自然地理等边界进行优化。划定邦卖副中心镇区范围94.53公顷，城镇开发边界55.57公顷。



明确规划分区管控

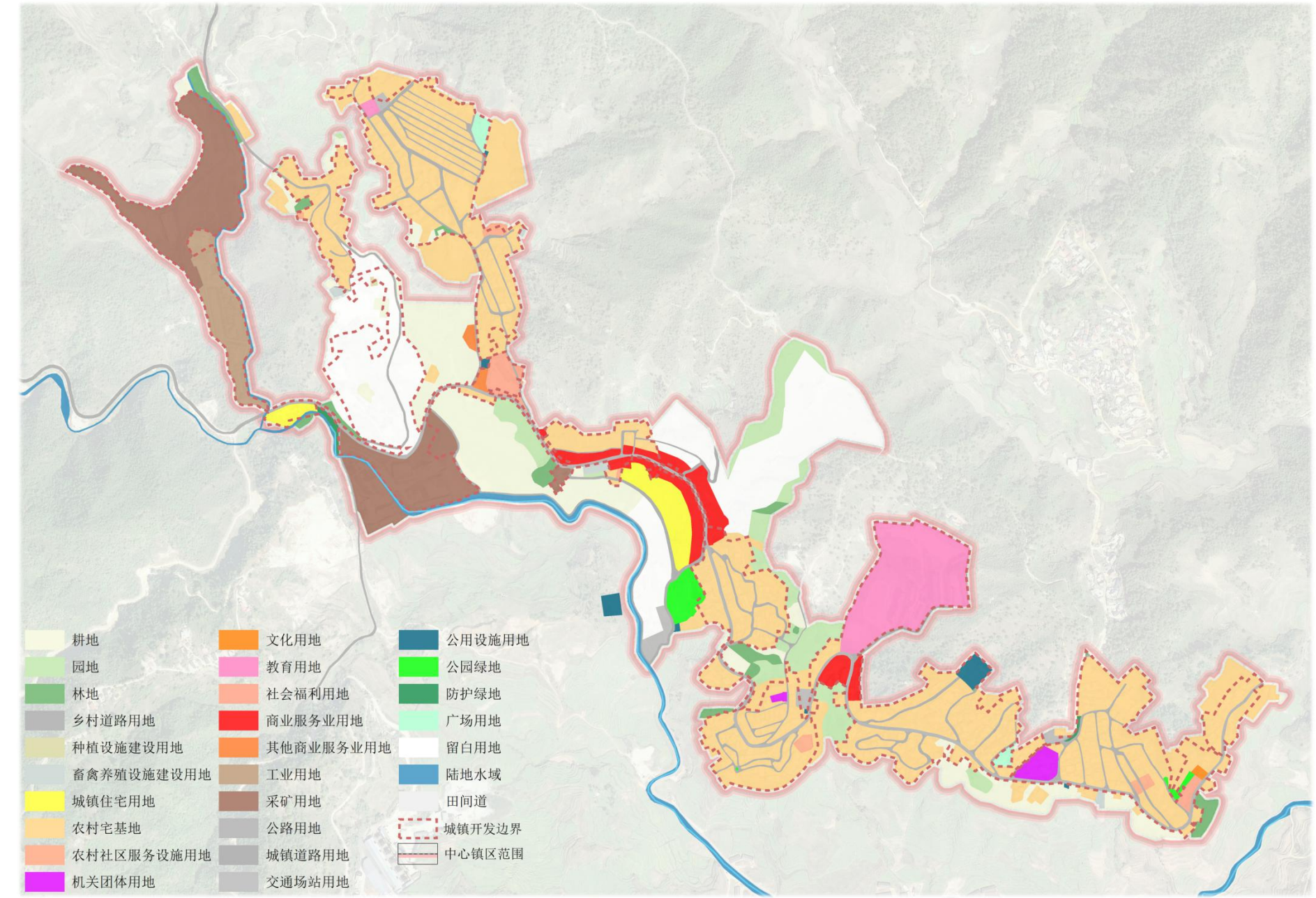
所属镇区	一级规划分区	二级规划分区	三级规划分区	面积/公顷	占比/%
邦卖副中心镇区	农田保护区			5.31	4.35%
	城镇发展区	城镇集中建设区	工业发展区	9.49	7.78%
			居住生活区	31.11	25.51%
			绿地休闲区	0.43	0.35%
			商业商务区	3.19	2.62%
			战略预留区	4.37	3.58%
			综合服务区	6.98	5.72%
			小计	55.57	45.56%
		工业拓展区		0.28	0.23%
		小计		55.85	45.79%
	乡村发展区	村庄建设区		29.56	24.24%
	矿产能源发展区			3.81	3.12%
	合计			94.53	77.50%

中心镇区



中心镇区名称			基期年		规划末期		规划期间面积增减	
	一级类	二级类	面积	占比	面积	占比	面积	占比
章驮中心镇区	耕地	旱地	1.43	5.15%	0.67	2.41%	-0.76	-2.74%
	园地	果园	6.2	22.33%	3.75	13.49%	-2.45	-8.84%
	林地	乔木林地	1.76	6.33%	0.7	2.52%	-1.06	-3.81%
	农业设施建设用地	乡村道路用地	1.24	4.46%	0	0	-1.24	-4.46%
		畜禽养殖设施建设用地	0.08	0.29%	0.08	0.29%	0	0.00%
	居住用地	城镇住宅用地	0.09	0.32%	0.16	0.58%	0.07	0.26%
		农村宅基地	11.59	41.72%	11.59	41.72%	0	0.00%
		农村社区服务设施用地	0.15	0.54%	0.07	0.25%	-0.08	-0.29%
	公共管理与公共服务用地	机关团体用地	0.62	2.23%	0.6	2.16%	-0.02	-0.07%
		教育用地	2.17	7.81%	2.24	8.06%	0.07	0.25%
		体育用地	0	0	0.15	0.54%	0.15	0.54%
		医疗卫生用地	0.15	0.54%	0.16	0.58%	0.01	0.04%
	商业服务业用地	商业用地	0.47	1.69%	1.82	6.55%	1.35	4.86%
		其他商业服务业用地	0.05	0.18%	0.07	0.25%	0.02	0.07%
	交通运输用地	公路用地	1.12	4.03%	1.15	4.14%	0.03	0.11%
		城镇道路用地	0	0	3.15	11.34%	3.15	11.34%
		交通场站用地	0.07	0.25%	0.25	0.90%	0.18	0.65%
	公用设施用地	环卫用地	0	0	0.08	0.29%	0.08	0.29%
	绿地与开敞空间用地	公园绿地	0	0	0.12	0.43%	0.12	0.43%
		防护绿地	0	0	0.25	0.90%	0.25	0.90%
		广场用地	0	0	0.11	0.40%	0.11	0.40%
	留白用地	留白用地	0	0	0.36	1.30%	0.36	1.30%
	陆地水域	河流水面	0.01	0.04%	0.01	0.04%	0	0.00%
	其他土地	田坎	0.58	2.09%	0.24	0.86%	-0.34	-1.23%
	合计		27.78	100%	27.78	100%	0	0.00%

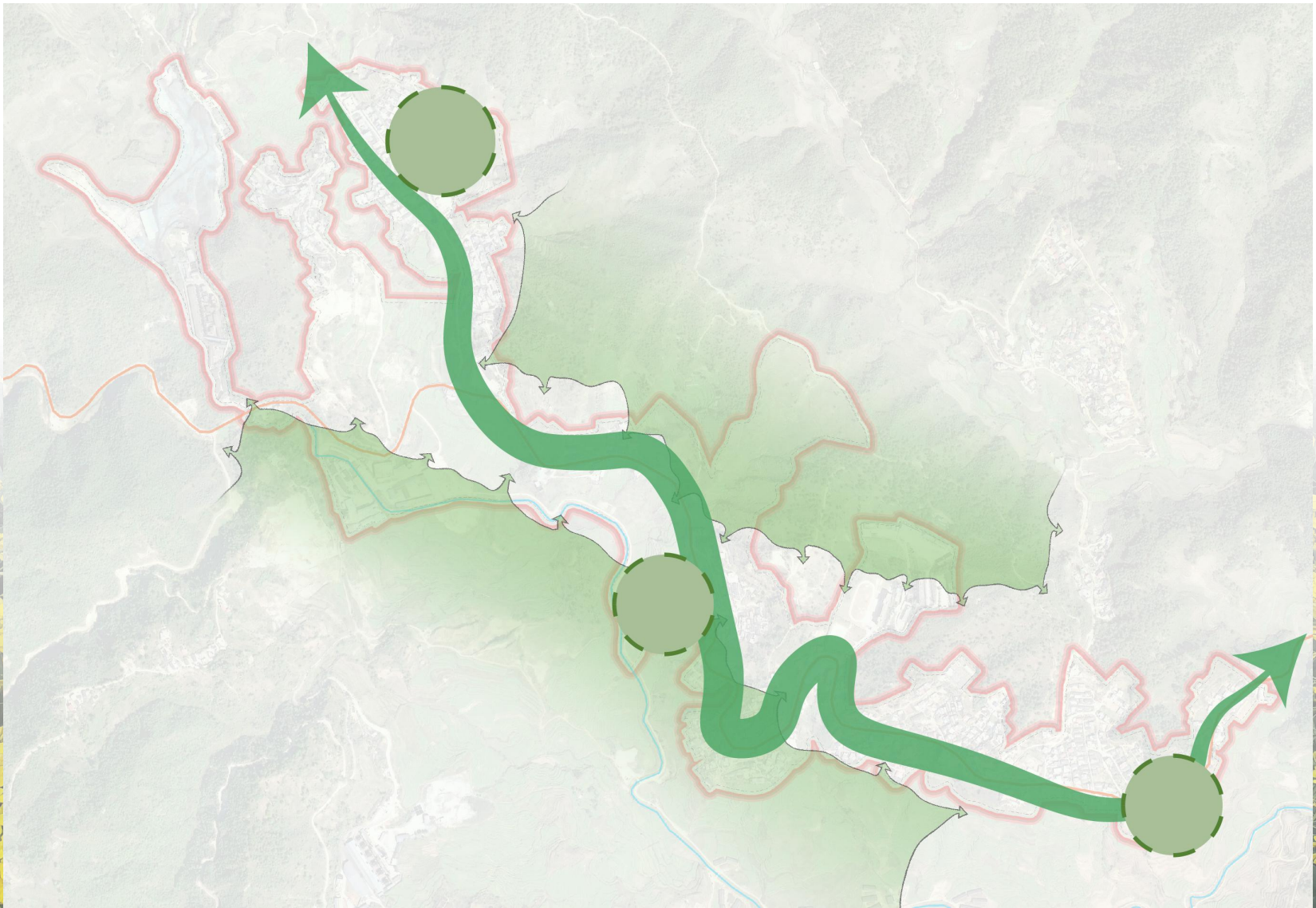
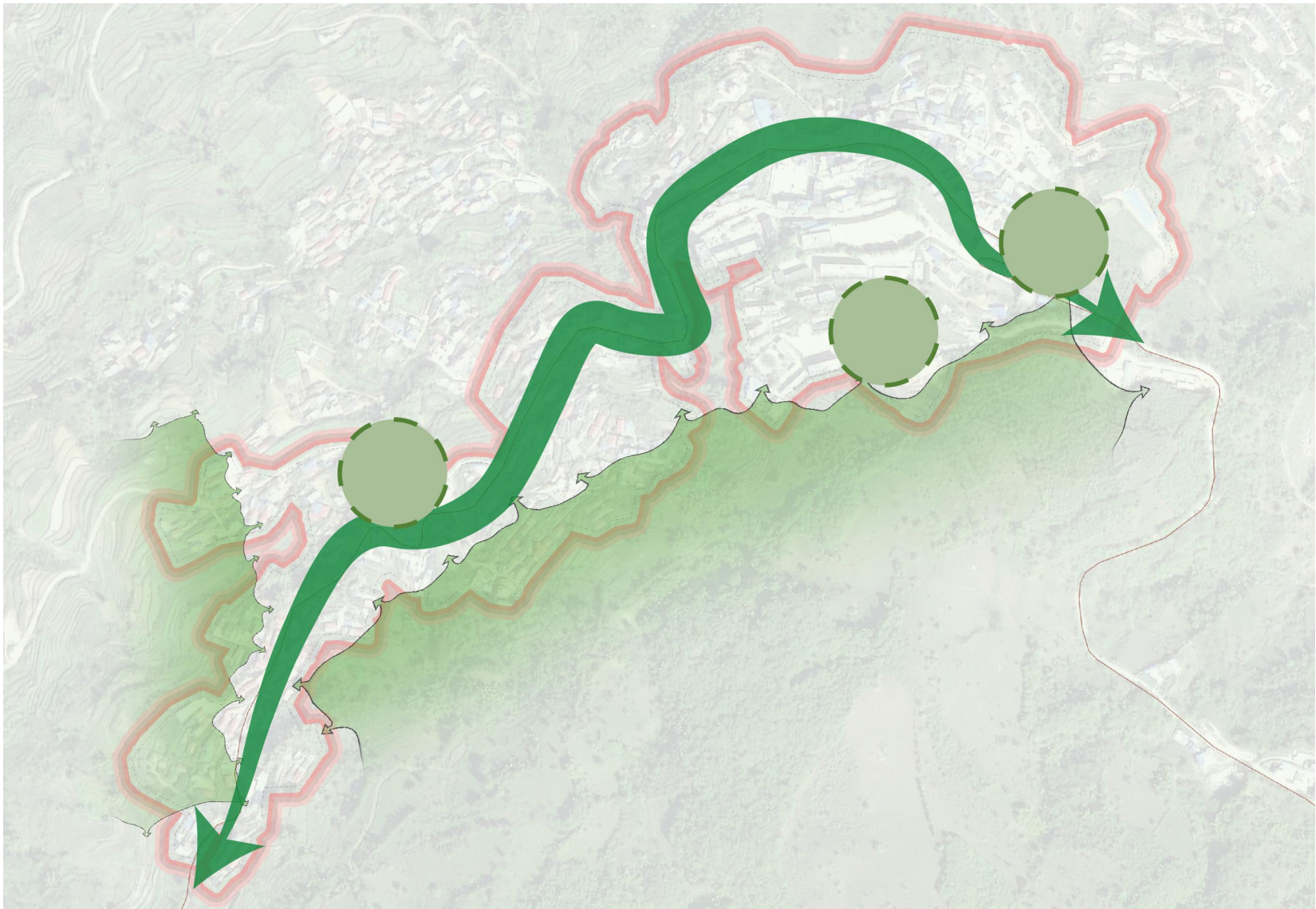
副中心镇区



中心镇区名称			基期年		规划末期		规划期间面积增减	
	一级类	二级类	面积	占比	面积	占比	面积	占比
邦卖副中心镇区	耕地	水田	21.99	23.26%	7.71	8.15%	-14.28	-15.11%
	园地	果园	8.45	8.93%	4.31	4.56%	-4.14	-4.37%
	林地	乔木林地	6.27	6.63%	1.55	1.64%	-4.72	-4.99%
	农业设施建设用地	乡村道路用地	1.24	1.31%	0	0	-1.24	-1.31%
		种植设施建设用地	0.03	0.03%	0.03	0.03%	0	0.00%
		畜禽养殖设施建设用地	0.26	0.28%	0.24	0.25%	-0.02	-0.03%
	居住用地	城镇住宅用地	0.25	0.26%	1.56	1.65%	1.31	1.39%
		农村宅基地	29.2	30.89%	33.17	35.09%	3.97	4.20%
		农村社区服务设施用地	0.45	0.48%	0.39	0.41%	-0.06	-0.07%
	公共管理与公共服务用地	机关团体用地	0.16	0.17%	0.51	0.54%	0.35	0.37%
		文化用地	0	0	0.06	0.06%	0.06	0.06%
		教育用地	4.79	5.07%	4.78	5.06%	-0.01	-0.01%
	商业服务业用地	社会福利用地	0.45	0.48%	0.77	0.82%	0.32	0.34%
		商业用地	0.12	0.13%	2.5	2.64%	2.38	2.51%
	工矿用地	其他商业服务业用地	0.22	0.23%	0.22	0.23%	0	0.00%
		工业用地	1.84	1.95%	2.07	2.20%	0.23	0.25%
	交通运输用地	采矿用地	7.82	8.27%	8.31	8.79%	0.49	0.52%
		公路用地	2.87	3.04%	2.38	2.52%	-0.49	-0.52%
		城镇道路用地	0	0	5.25	5.55%	5.25	5.55%
	公用设施用地	社会停车场用地	0	0	0.7	0.74%	0.7	0.74%
		供电用地	0.31	0.33%	0.31	0.33%	0	0.00%
		环卫用地	0	0	0.08	0.09%	0.08	0.09%
	绿地与开敞空间用地	公园绿地	0	0	0.75	0.79%	0.75	0.79%
		防护绿地	0	0	0.14	0.15%	0.14	0.15%
		广场用地	0	0	0.34	0.36%	0.34	0.36%
	留白用地	留白用地	0	0	13.41	14.19%	13.41	14.19%
	陆地水域	河流水面	1.39	1.47%	1.39	1.47%	0	0.00%
	其他土地	田坎	6.42	6.79%	1.6	1.69%	-4.82	-5.10%
	合计		94.53	100%	94.53	100%	0	0.00%

构建 “一轴、多片、多节点” 的绿地与开敞空间格局

- **一轴：** 中心镇区东西贯穿的路段绿地轴线，通过种植花木发展沿路观赏景观；
- **多片：** 章驮中心镇区西部的田园风光区、南部的自然风光区和邦卖副中心镇区北部的商业景观区和南部的田园滨水风光区；
- **多节点：** 包括中心镇区滨河景观节点、休闲公园和各类设施配建的小游园。





完善均衡教育设施

- 规划中心镇区教育用地7.02公顷，含现状幼儿园、小学、中学各1所。



协作有序医疗卫生设施

- 规划中心镇区医疗卫生用地0.16公顷，为现状中心卫生院。



均衡优质社会福利设施

- 保留社会福利用地0.77公顷，位于邦卖副中心镇区。



建设特色文化设施

- 规划中心镇区文化用地0.06公顷，规划新增文化活动中心1处。



建设全民健身体育设施

- 规划中心镇区体育用地0.15公顷（包括城镇开发边界外部分）



给排水工程规划

给水：章驮中心镇区通过滑石板水库引水至自来水厂供水；邦卖副中心镇区通过大桥坡水库引水至规划邦卖大寨自来水厂供水。

排水：规划在章驮中心镇区东北侧和西北侧低处各新建一座污水处理厂，每座污水处理厂平均日污水量处理规模为 $200\text{m}^3/\text{d}$ 。在邦卖副中心镇区西侧地势低处规划新建污水处理厂一座，平均日污水量处理规模为 $600\text{m}^3/\text{d}$ 。

电力工程规划

乡中心镇区电力由乡镇内2座35kv变电站进行用电保障，章驮中心镇区和邦卖副中心镇区各1座。

通信工程规划

规划在镇区中心旁新建电信模块所一个。

环卫工程规划

中心镇区垃圾通过垃圾桶收集在主次干道按70米间距布设、垃圾转近期运至采花坝垃圾填埋场处理，远期运至临翔区垃圾焚烧发电厂处理。

防洪排涝规划

防洪标准：章驮乡中心镇区和邦卖副中心镇区的防洪标准按50年一遇设计。中心镇区防洪主要措施是结合地势条件，结合现状排水沟渠，修缮、设置东西向排水沟渠，使主城区雨水尽快排出。远期结合城区建设发展规模，按《防洪标注》要求，逐步提升防洪标准，以满足中心镇区防洪安全要求。

抗震减灾规划

中心镇区建筑工程抗震地震基本烈度为8度，设计基本地震加速度值不小0.3g。城市建设工程的抗震设防标准，一般建筑均按基本烈度7度设防，各类建筑抗震设防类别严格按《建筑工程抗震设防分类标准》（GB50223 - 2004）执行，房屋间距不小于1: 1，抗震防灾建筑和基础设施建筑是抗震规划的重点。

人防规划

中心镇区规划人防设施面积按战时留城人员占城市人口比例的40%，防空专业队工程按照战时留城人员数的6%考虑，医疗救护工程按照留城人员的3.5‰计算。

地质灾害防治

地质灾害防治工作，应当坚持预防为主、避让与治理相结合和全面规划、突出重点的原则。应当将城镇、人口集中居住区、风景名胜区、大中型工矿企业所在地和交通干线、重点水利电力工程等基础设施作为地质灾害重点防治区中的防护重点。

消防规划

中心镇区规划建设一般建制乡政府专职消防队1支，于中心镇区政府旁布置消防站1处，镇区主要道路按不超过120米服务半径布置消防栓。按照城市消防站建设标准的要求，逐步完善消防站（队）的建设。消防站的责任区面积标准：4—7 平方公里。以消防队从接到火灾报警起，消防车在5分钟（建筑行业规划标准）内到达责任区边缘最远点为标准

风貌格局

宜居生活风貌区：以适应现代生活的居住小区形态为主，建筑式样也是以现代居住建筑为主，满足现代人的城市生活居住要求。建筑风貌要求可以降低，但是应尽可能与章驮乡传统地方建筑特色相协调。主要是章驮乡政府驻地以西居住生活区和邦卖大寨新村和东部居民生活区。

工业发展风貌区：以工业发展为主，依托云南鑫圆锆业有限责任公司，形成具有突出锆矿特色的绿色工业发展风貌区，建筑高度、建设特色及风貌符合现代化产业园建设，主要位于邦卖矿区。

商业商务风貌区：以商业发展及商业服务为主，商业街区统一风貌，对门头、招牌以及建筑色彩及建筑高度进行统一管控，形成独具地方特色的商业街区。主要分布在章驮中心镇区主街及邦卖副中心镇区规划新集镇区。

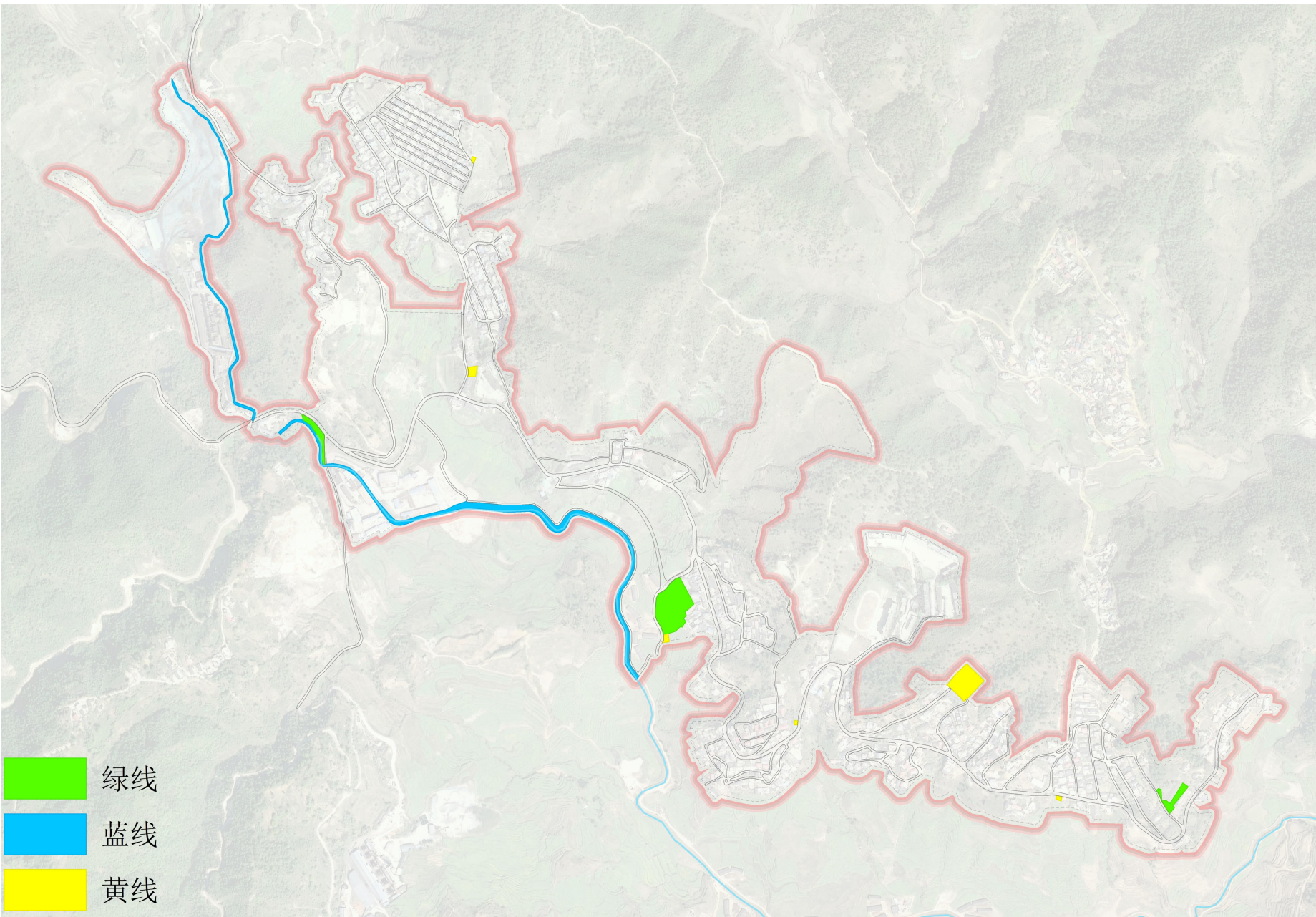
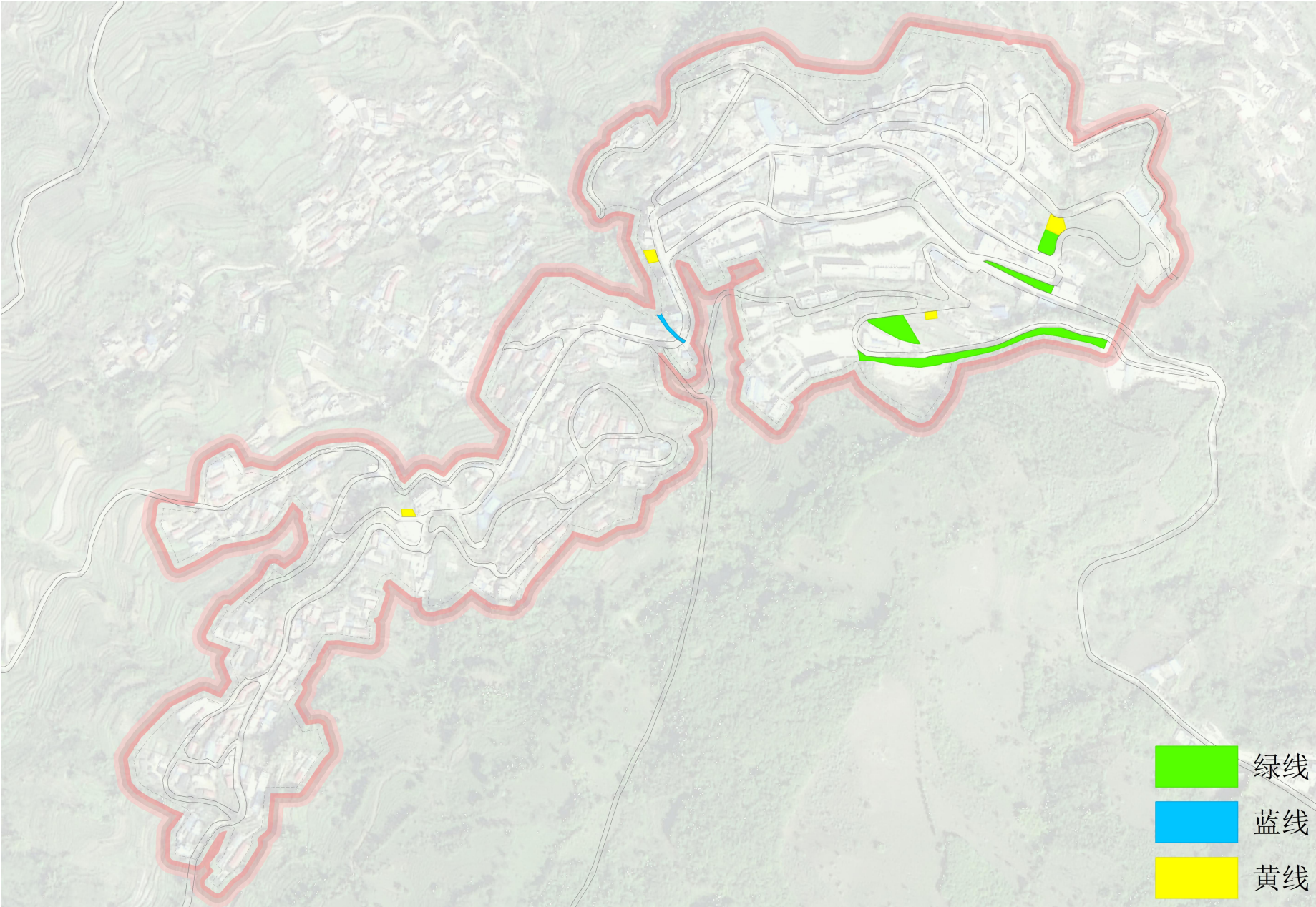
绿地休闲风貌区：以绿色公园、广场和休闲娱乐为主，主要为周边居民提供休憩、运动功能，配合基础服务与餐饮娱乐设施，建筑风貌与公园主题融合，相得益彰，风貌建设应体现休闲文化与休闲环境。主要位于章驮中心镇区东部和邦卖副中心镇区新集镇南部。

教育办公风貌区：主要以教育、体育、医疗等公服设施为主，适度采用现代化建筑形式，提升片区风貌品质。建筑高度控制在6-18米；建筑色彩采用白色、灰白色为主的高亮色彩；建筑材料以砖石、土木为主。位于章驮中心镇区南部和邦卖副中心镇区中部



四线划定与管控

划定绿线1.19公顷；划定蓝线1.40公顷；划定黄线0.46公顷。



08

规划传导与实施保障

10.1 规划传导

10.2 保障政策与措施

落实上位规划纵向指引

严格贯彻落实临翔区明确的主体功能定位及约束性指标、资源底线和空间管控要求、重要名录、重大政策和制度等强制性内容。

强化村庄规划纵向传导

除乡政府驻地和邦卖村外，章驮、户远、龙平、塘房、邦福、勐旺、新寨、采花坝村均需编制“多规合一”实用性村庄规划。

详细规划单元划分和规划指引

落实县级总规详细规划单元划定结果，在章驮乡乡域范围内划分2个城镇单元。其余区域由“多规合一”实用性村庄规划进行管控。



传导内容

强制性内容

- 规划指标：约束性指标、预期性指标
- 底线约束：永久基本农田、生态保护红线、城镇开发边界、水资源
- 空间管控：生态保护区、生态控制区、农田保护区、城镇建设区、乡村发展区、矿产能源区
- 重要名录：自然保护地、历史文化保护

主体功能定位、目标战略、总体格局、区域协同、资源保护、生态修复、重点项目



01

健全规划管控体系

强化规划空间传导：加强乡镇级国土空间规划的空间传导，落实县级空间规划，指引“多规合一”实用性村庄规划

严格规划许可管理：严格按照国土空间规划核发建设项目用地预审与选址意见书、建设用地规划许可证、建设工程规划许可证和乡村建设规划许可证。

02

实行规划全周期管理

加强规划实施监测评估预警：建立动态评估的常态化机制，年度体检结果作为下一年度实施计划编制的重要依据，五年评估结果作为近期建设规划编制的重要依据。

健全实施规划监督考核机制：依托国土空间规划实施监管系统，完善规划督察员制度，强化对规划全过程信息化监管。将国土空间规划执行情况纳入自然资源执法监察内容，明确各级执法职责，综合运用卫片等信息化手段，强化执法监察。

章驮乡国土空间规划（2021-2025年）

建立国土空间规划体系并监督实施是党中央、国务院作出的重大部署。按照国土国家、云南省、临沧市、临翔区国土空间规划相关要求，临翔区自然资源局会同章驮乡人民政府组织编制了《临翔区章驮乡国土空间规划（2021-2035年）》

目前《规划》已形成初步成果，为深入贯彻以人民为中心的发展思想，进一步提高《规划》科学性、可实施性，现向社会征求公众意见，广泛听取各方意见建议，凝聚公众智慧。

一、公示时间

2023年1月23日至2024年2月23日（共30日）

二、公示平台

临翔区人民政府门户网站 (<https://www.ynlx.gov.cn/>)

三、参与方式

- 1、电子邮箱：zdx2650031@163.com
- 2、书信地址：临沧市临翔区章驮乡人民政府，邮编677004（邮件标题或信件封面请注明“章驮乡国土空间规划意见建议”）
- 3、电话：0883-2650031

注：本次成果为公众征求意见稿，一切以最终批复为准
部分图片来源于网络，如涉及版权问题，请与章驮乡人民政府联系